LANDSKRONA STAD

Beslutas av: Kommunfullmäktige **Datum:** 2026-01-20
Dokumentet gäller för: Alla förvaltningar och bolag
Dokumentansvarig: Samhällsskydd och trygghet
Revideras: Vartannat år
Diarienummer: KS 2025/1003

Risk- och sårbarhetsanalys Landskrona stad 2025-2027



Sammanfattning

Enligt lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH) 2 kap. 1 § ska varje kommun analysera vilka extraordinära händelser i fredstid som kan inträffa i kommunen och hur dessa händelser kan påverka den egna verksamheten. Resultatet av arbetet ska värderas och sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys (RSA). Målet för Landskrona stad är att använda underlaget från risk- och sårbarhetsanalysen som ett ingångsvärde till stadens styrdokument för civil beredskap för prioritering, planering och genomförandet av åtgärder för att öka kontinuiteten i den samhällsviktiga verksamheten samt stärka stadens förmåga att förebygga, motstå, hantera och återhämta sig från olika störningar.

Metoden som används för denna risk- och sårbarhetsanalys består av tre steg. Det första och mest omfattande steget är kartläggning av samhällsviktig verksamhet och dess beroenden. Denna kartläggning har genomförts som workshops med representanter från stadens förvaltningar och flera kommunala bolag. Totalt har över 50 personer inkluderats i arbetet. 46 åtaganden har identifierats som samhällsviktiga, fördelat på 19 verksamheter.

De samhällsviktiga verksamheterna har vidare analyserats avseende vilka beroenden de har för att kunna upprätthålla sin verksamhet. Beroendena som analyserats är energi, vatten, lokaler, IT- och kommunikationssystem, transporter, drivmedel, personal samt verksamhetsspecifika beroenden. De mest kritiska beroendena är kopplade till el, vatten och IT-/kommunikationssystem.

I nästa steg av risk- och sårbarhetsanalysen har möjliga riskhändelser som kan innebära en påverkan på skyddsvärden inom kommunens geografiska område identifierats och analyserats. Riskhändelserna har beskrivits med avseende på orsaker, geografisk utbredning, konsekvenser samt vilka delar av Landskrona som är mest utsatta för de olika riskerna. I riskanalysen har även förebyggande och förmågeskapande faktorer inkluderats som hjälp för att vidta förebyggande åtgärder, eller att höja förmågan att hantera händelsen när den har inträffat.

I det tredje och sista steget följer en kartläggning av sårbarheter och brister i kommunens krisberedskap samt förslag på åtgärder. Följande sju övergripande sårbarheter har identifierats:

- förmåga vid omfattande elavbrott
- förmåga vid störning i dricksvattenförsörjningen
- förmåga vid störning i kommunikationssystem
- förmåga vid störning i kritiska IT-system
- förmåga vid höjd beredskap
- förmåga vid akut behov av kritiska varor
- utbildnings- och övningsverksamhet.

Utifrån en helhetssyn över stadens samlade sårbarheter och beredskap har beslutsunderlag arbetats fram i form av en åtgärdslista. Syftet med åtgärderna är att

minska riskerna och sårbarheterna och öka krisberedskapsförmågan hos verksamheterna och Landskrona stad i stort. Åtgärderna som presenteras är stadsövergripande. Vissa verksamhetsspecifika åtgärder har tagits fram i samråd med representanterna från respektive förvaltning och bolag under genomförandet av steg 1 och behandlas vidare inom respektive verksamhet.

Föreslagna åtgärder i risk- och sårbarhetsanalysen fungerar som ett ingångsvärde till åtgärdsplanen tillhörande stadens styrdokument för civil beredskap, dnr 2023/1911. Den åtgärdsplanen lägger grunden för vidare verksamhetsplanering inom stadens civila beredskapsarbete.

Innehåll

1. Inledning 5
1.1 Syfte och mål 5
1.2 Avgränsningar 5
1.3 Kopplingar till andra dokument 6
1.4 Sekretess 7

2. Beskrivning av kommunen 8
2.1 Historia 8
2.2 Geografi 8
2.3 Demografi 10
2.4 Infrastruktur 11
2.5 Näringsliv 15
2.6 Landskrona stads organisation 15
2.6.1 Förvaltningar 16
2.6.2 Kommunala bolag 18
2.6.3 Krisledningsorganisation 18
2.6.4 Kriskommunikation 19
2.7 Regionala samarbeten 19
2.8 Frivilligorganisationer 20

3. Arbetsprocess och metod 21
3.1 Identifiering av samhällsviktig verksamhet och beroenden 21
3.2 Identifiering och analys av risker 23
3.3 Sårbarhetsbedömning och framtagande av beslutsunderlag 24

4. Identifierad samhällsviktig verksamhet 25
4.1 Samhällsviktig verksamhet inom det geografiska området 26
4.2 Samhällsviktig verksamhet inom Landskrona stads organisation 29
4.3 Samhällsviktig verksamhet under höjd beredskap 29

5. Beroenden för samhällsviktig verksamhet 30

6. Identifierade och analyserade risker 34
6.1 Riskidentifiering 34
6.1.1 Väder- och klimatrelaterade risker 34
6.1.2 Transport (väg, järnväg, sjöfart) 35

6.1.3 Infrastruktur och försörjningssystem 36
6.1.4 Sjukdomar 37
6.1.5 Sociala risker 37
6.1.6 Höjd beredskap 38
6.2 Riskanalys 40
7. Sårbarheter och brister i krisberedskapen 46
8. Åtgärder 47
9. Referenser 48
Bilaga A - Deltagande verksamheter 51

1. Inledning

Klimatförändringar, teknikutveckling, elektrifiering och ett förändrat säkerhetspolitiskt läge är exempel på samhällsutvecklingar som påverkar människors levnadssätt och innebär nya sårbarheter för samhället. Det ställer krav på hur kommunen arbetar förebyggande och kommunicerar med allmänheten inför och vid olyckor och kriser.

Enligt 2 kap. 1 § i lagen (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH) ska varje kommun analysera vilka extraordinära händelser i fredstid som kan inträffa i kommunen och hur dessa händelser kan påverka den egna verksamheten. Resultatet av arbetet ska värderas och sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys (RSA).

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap har tagit fram föreskrifter om kommuners risk- och sårbarhetsanalyser (MSBFS 2015:5). Enligt föreskrifterna i 4 § ska kommunen senast den 31 oktober under det första kalenderåret efter ordinarie val till kommunfullmäktige ställa samman och rapportera resultatet av sitt arbete med risk- och sårbarhetsanalys. Kommunen ska också regelbundet följa upp sin risk- och sårbarhetsanalys. Landskrona stads risk- och sårbarhetsanalys är en del i den regionala risk- och sårbarhetsanalysen som görs av länsstyrelsen i Skåne, och i förlängningen bidrar det till riskbilden och hanteringen av sårbarheter nationellt.

Under 2023 antogs en risk- och sårbarhetsanalys för Landskrona stad för åren 2023-2027. Under 2025 har analysen följts upp och omarbetats och resulterat i denna uppdaterade version för 2025-2027.

1.1 Syfte och mål

Syftet med denna risk- och sårbarhetsanalys är att identifiera samhällsviktig verksamhet inom kommunens verksamhet, skapa medvetenhet för beslutsfattare om beroenden, risker och sårbarheter som finns inom verksamheterna och utifrån den kunskapen minska sårbarheterna och höja stadens samlade krisberedskapsförmåga. Målet är att använda underlaget från risk- och sårbarhetsanalysen i planeringen och genomförandet av åtgärder för att öka kontinuiteten i stadens samhällsviktiga verksamhet samt stärka stadens förmåga att förebygga, motstå, hantera och återhämta sig från olika störningar.

1.2 Avgränsningar

Risk- och sårbarhetsanalysen grundar sig på insamlat material från förvaltningar och kommunala bolag. Privata aktörer inkluderas endast övergripande, men utan en detaljerad identifiering och analys av privat samhällsviktig verksamhet i kommunen.

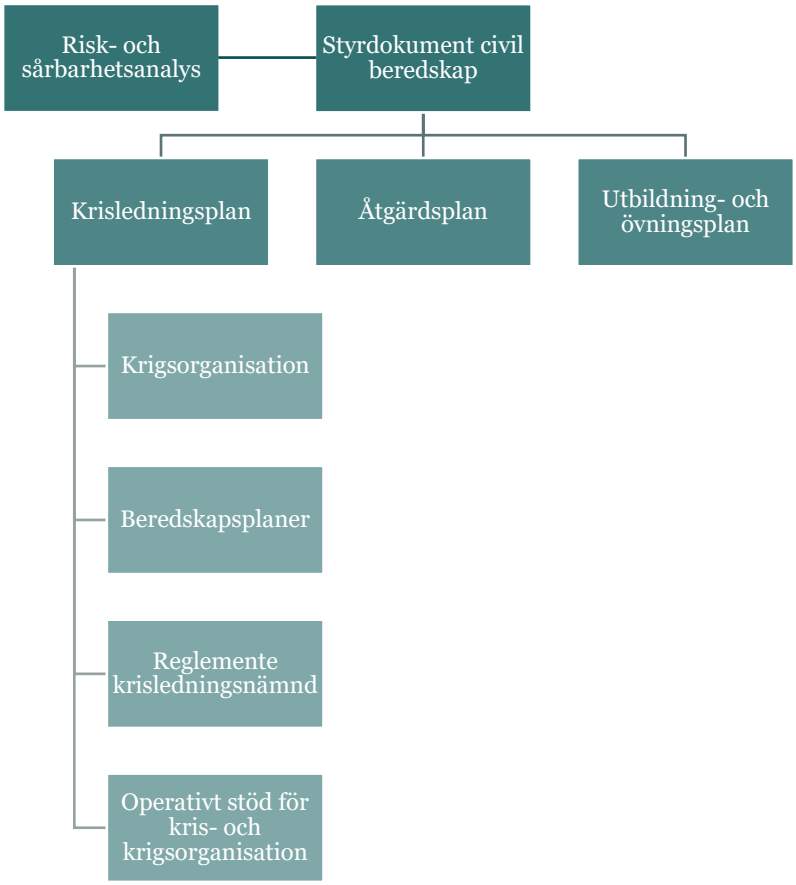
Riskhändelserna som analyseras omfattar i huvudsak kriser och extraordinära händelser inom Landskrona stads geografiska område, men även perspektivet höjd beredskap har fått större utrymme i denna version av risk- och sårbarhetsanalysen.

Även vissa händelser som leder till räddningsinsatser enligt LSO berörs i denna analys då kriser och höjd beredskap också föranleder räddningsinsatser.

1.3 Kopplingar till andra dokument

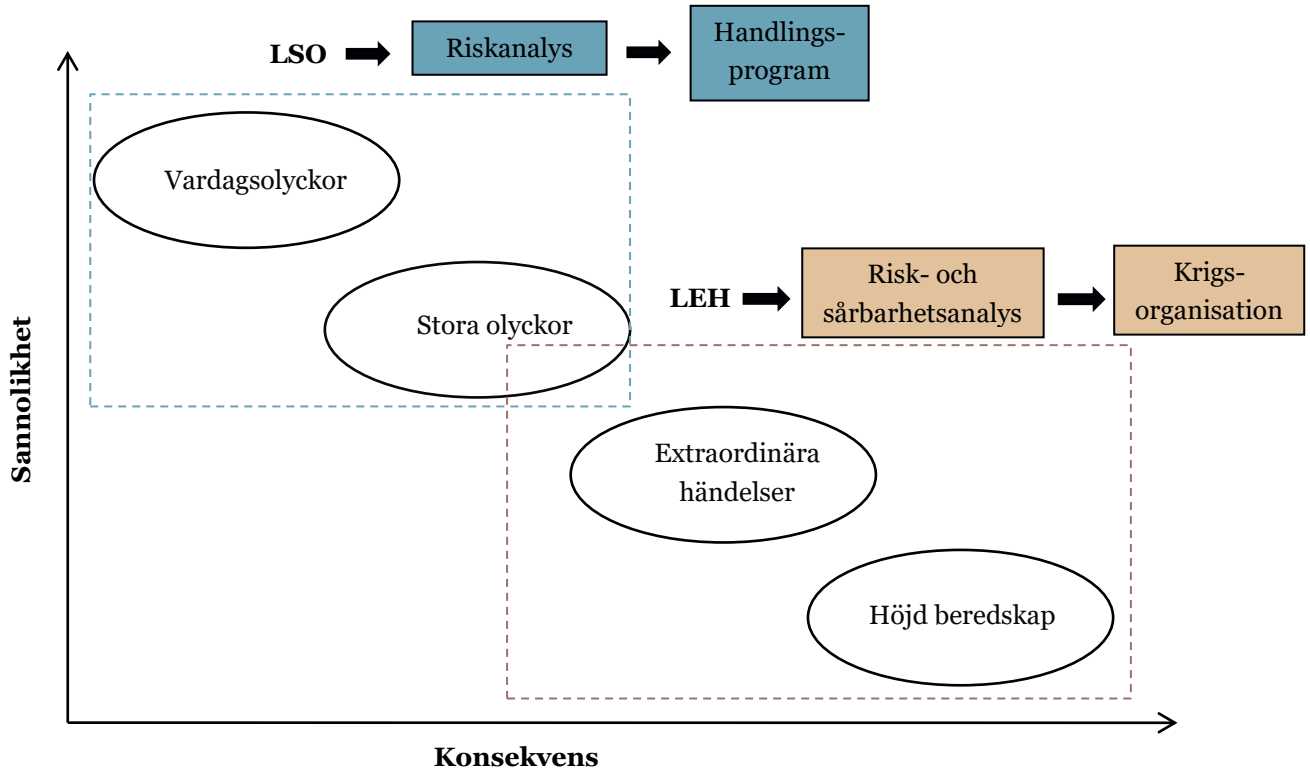
Risk- och sårbarhetsanalysen utgör ingångsvärde till stadens styrdokument för civil beredskap, som i sin tur styr inriktningen för ett antal andra dokument – stadens krisledningsplan, åtgärdsplan samt utbildnings- och övningsplan. Risk- och sårbarhetsanalysen är således ett viktigt dokument för att planera och inrikta det stadsövergripande arbetet med civil beredskap, vilket illustreras i figur 1. Till styrdokumentet hör en åtgärdsplan som bygger på åtgärdslistan som presenteras i risk- och sårbarhetsanalysen, men utökas där med ansvar och tidplan.

Figur 1. Förhållande mellan risk- och sårbarhetsanalys, styrdokument för civil beredskap samt övriga styrande dokument för stadens civila beredskapsarbete.



Visst arbete med att identifiera risker har gjorts i samband med framtagandet av stadens riskanalys enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO), dnr 2023/1896 (Landskrona stad, 2023a). Förhållandet mellan lagstiftningarna LSO och LEH med tillhörande dokument beskrivs i figur 2.

Figur 2. Förhållande mellan vardagsolyckor, stora olyckor, extraordinära händelser och höjd beredskap samt lagstiftningarna LSO och LEH och vilka dokument de behandlas i.



1.4 Sekretess

Utifrån offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) är delar av denna risk- och sårbarhetsanalys försedd med RSA-sekretess enligt 18 kap. 13 §. RSA-sekretess gäller för uppgifter som vid röjande kan motverka samhällets planering, förberedelser och förmåga att hantera fredstida krissituationer.

Följande delar omfattas av sekretess enligt 18 kap. 13 § OSL:

- Redovisning av samhällsviktig verksamhet inom kommunens organisation, kapitel 4.
- Redovisning av kritiska beroenden för samhällsviktig verksamhet, kapitel 5.
- Delar av riskhändelsers påverkan på kommunens samhällsviktiga verksamhet, kapitel 6.
- Identifierade sårbarheter och brister i kommunens krisberedskap, kapitel 7.
- Föreslagna åtgärder med anledning av analysens resultat, kapitel 8.

Följande arbetsmaterial omfattas av sekretess enligt 18 kap. 13 § OSL:

- Mallar steg 1A, 1B, 1C och 1D för samtliga förvaltningar och bolag.
- Anteckningar från möten med samtliga förvaltningar och bolag.

Risk- och sårbarhetsanalysen upprättas i en öppen och en sekretessbelagd version. Detta är den öppna versionen.

2. Beskrivning av kommunen

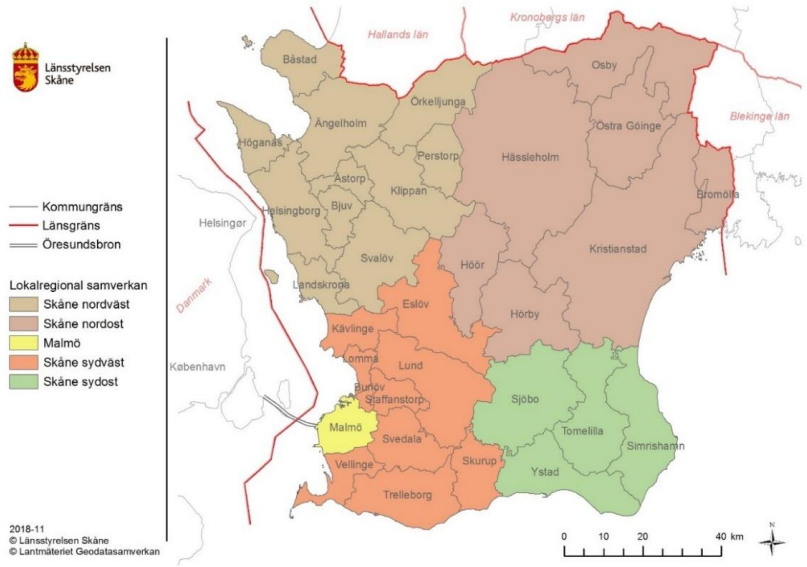
2.1 Historia

Landskrona grundades år 1413 och med sitt gynnsamma geografiska läge vid kusten blev staden en viktig sjöfarts- och handelsstad i Öresundsregionen. Landskrona spelade en stor roll i krigen mellan Sverige och Danmark och utsågs till Skånes huvudstad år 1658 när Skåne blev svenskt. Ett av Landskronas kändaste landmärken är fästningen citadellet som uppfördes på 1500-talet och gav staden karaktär av ett militärt centrum under flera århundraden. På 1800-talet dominerade industrin. Under 1900-talet när Öresundsvarvet lades ner drabbades Landskrona hårt vilket ledde till att befolkningen minskade under senare delen av 1900-talet. Mellan 1980 och 2000 låg befolkningsmängden på en rätt konstant nivå. Under 1990-talet och framåt har många asylsökande kommit till Landskrona och befolkningsmängden har sedan år 2000 ökat årligen.

2.2 Geografi

Landskrona ligger i nordvästra Skåne. Skåne är Sveriges sydligaste län med cirka 1,3 miljoner invånare fördelat på 33 kommuner (Länsstyrelsen Skåne, 2021a). Landskronas landareal är cirka 140 kvadratkilometer och inräknat vattenareal uppgår ytan till cirka 300 kvadratkilometer (SCB, 2023a). Kommunen består av centrala Landskrona och tätorterna Annelöv, Asmundtorp, Glumslöv, Häljarp och Härslöv, samt ön Ven på 7,5 kvadratkilometer. Landskrona är en liten kommun till ytan men sett till befolkningsmängd är Landskrona den sjätte största kommunen i Skåne. Landskrona gränsar till Helsingborg, Svalöv och Kävlinge kommun.

Figur 3. Landskronas placering i Skåne. Källa: Länsstyrelsen Skåne (2021a).



I Landskrona används 68 procent av marken till åkermark, 18 procent består av bebyggelse och 4,7 procent av skog (SCB, 2023b). Den största andelen bebyggelse är koncentrerad till centralorten Landskrona. Det enda större skogsområdet finns i

Saxtorpsskogen som består av ca 300 hektar varav kommunen äger ca 110 hektar (Länsstyrelsen Skåne, 2023). Genom kommunen rinner Saxån som mynnar ut i Öresund. Kommunen ligger strategiskt placerad med närhet till Helsingborg, Lund, Malmö och Köpenhamn. Både den högtrafikerade motorvägen E6 och järnvägen Västkustbanan med intensiv person- och godstrafik passerar genom kommunen, vilket gör staden attraktiv för pendling och etablering av företag.

Till Landskrona hör ön Ven och ön Gråen. Ven ligger ca 5 kilometer väster om fastlandet. Ön är upphöjd som på en platå ca 40 meter över havet och längs kusten sluttar det brant nedåt. Den branta kusten kallas för Vens Backafall och är ett naturreservat och ett Natura 2000-område. Ön har ca 370 permanentboende och under sommarmånaderna tar ön emot ett stort antal besökare då det är ett populärt turistmål.

Gråen är en konstgjord ö som när den anlades på 1700-talet hade som syfte att skydda Landskronas hamn från militära angrepp. I dag är den norra delen av ön ett naturreservat med ett rikt fågelliv. I söder förbinds Gråen med Gipsön, även det en konstgjord ö som skapats av gips som en restprodukt från tillverkning av handelsgödsel vid tidigare industrier i Landskrona. Tillsammans utgör Gråen och Gipsön ca 80 hektar.

Figur 4. Landskrona stads geografiska område. Källa: Lantmäteriet (2021).



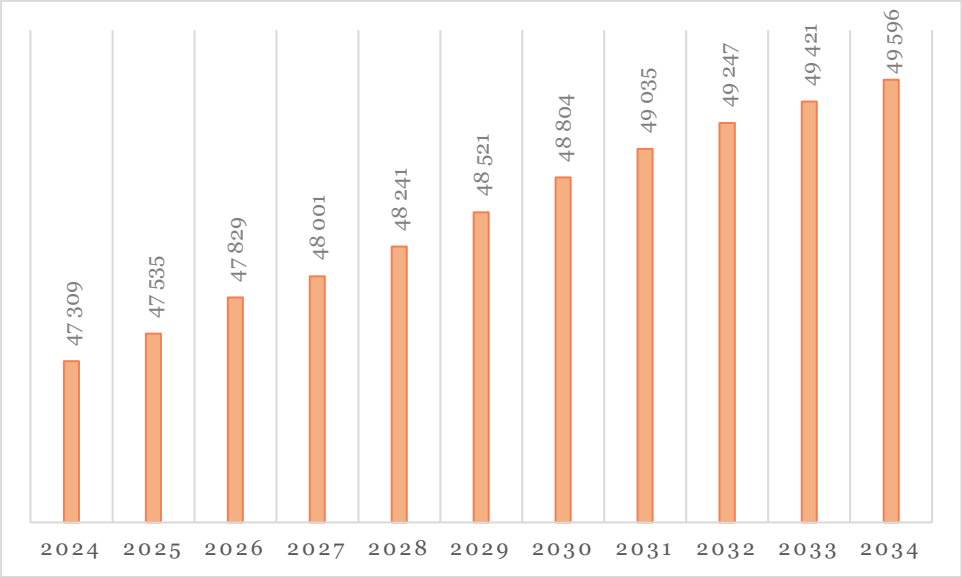
Kommunens kustnära placering innebär att flera områden är lågt belägna i förhållande till havsytan och därmed utsatta för stigande havsnivåer och översvämningar. Stora delar av tätorten ligger runt 2,0–2,5 meter över havet, inklusive industriområdet (Landskrona stad, 2015). Delar av industriområdet ligger

dessutom 1,5 meter under havsytan. Borstahusen och Ålabodarna längs den norra kusten är särskilt utsatta för stigande havsnivåer på grund av dess kustnära placering. Även Häljarp centrum, söder om Landskrona, ligger under 2,5 meter. E6:an fungerar som en barriär mot havet men Saxån förbinder havet med delarna öster om E6. De lägsta punkterna på E6 ligger på nivån 3,0–3,5 meter över havet. Norr om Landskrona tätort är topografin brantare och bebyggelsen är placerad högre och därmed inte lika utsatt för påfrestningar från havet eller översvämningar.

2.3 Demografi

Den 30 juni 2025 hade Landskrona 47 467 invånare. Sedan år 1999 har kommunen ökat sin befolkning med 10 388 personer. Vid årsskiftet 2024/2025 hade Landskrona 47 309 invånare, vilket innebär att kommunens befolkning hittills 2025 har ökat med 158 personer. Befolkningen i kommunen har ökat varje år de senaste 26 åren. Enligt prognosen över befolkningsutvecklingen kommer befolkningen i kommunen år 2034 uppgå till 49 596 invånare. Antalet inflyttade per år beräknas i genomsnitt bli fler än antalet utflyttade, med ett genomsnittligt årligt flyttnetto på 240 personer för varje år under prognosperioden. Prognosen för flyttnettot är relativt konstant under perioden med 234 personer år 2034 och 247 personer år 2025. Befolkningsökningen är därför beroende av inflyttning till Landskrona. (Landskrona stad, 2025a).

Figur 5. Befolkningsmängden 2024 samt prognos för befolkningsutvecklingen 2025–2034. Källa: (Landskrona stad, 2025a).



27,5 procent av befolkningen i Landskrona är födda utomlands. Det är en större andel jämfört med Sverige i övrigt som ligger på 20,8 procent. (SCB, 2025a).

Medelåldern i Landskrona är 42,3 år. Fördelningen mellan kvinnor och män i kommunen är 49,8 procent respektive 50,2 procent. Kvinnor är överrepresenterade i åldrarna över 65 år och män i åldrarna upp till och med 64 år (Landskrona stad, 2025a).

Jämfört med riket finns det en större andel barn upp till 9 år i Landskrona, och även en större andel personer i åldersgruppen 65–79 år. I åldersgruppen 20–29 år är andelen mindre i Landskrona jämfört med riket. Slutsatser som kan dras från den statistiken är att det bor många barnfamiljer i kommunen, men när barnen blir äldre väljer de att flytta till en annan ort för att exempelvis studera. I vuxen ålder flyttar många tillbaka och nya barnfamiljer flyttar till kommunen, och stannar även kvar när de blir äldre.

Försörjningsbördan är ett mått på relationen mellan den totala befolkningen och hur många som arbetar i kommunen. Försörjningsbördan i Landskrona är högre än i riket vilket innebär att de som arbetar försörjer fler i kommunen jämfört med i övriga delar av landet (Landskrona stad, 2025a). Den genomsnittliga inkomsten före skatt i Landskrona är 30 036 kronor i månaden vilket är lägre än Skånes genomsnitt på 32 077 kronor per månad (Landskrona stad, 2025b).

I Landskrona är utbildningsnivån lägre än i Sverige. Andel med minst tre års eftergymnasial utbildning är 22,2 procent i Landskrona, jämfört med 31,3 procent i riket (SCB, 2025b).

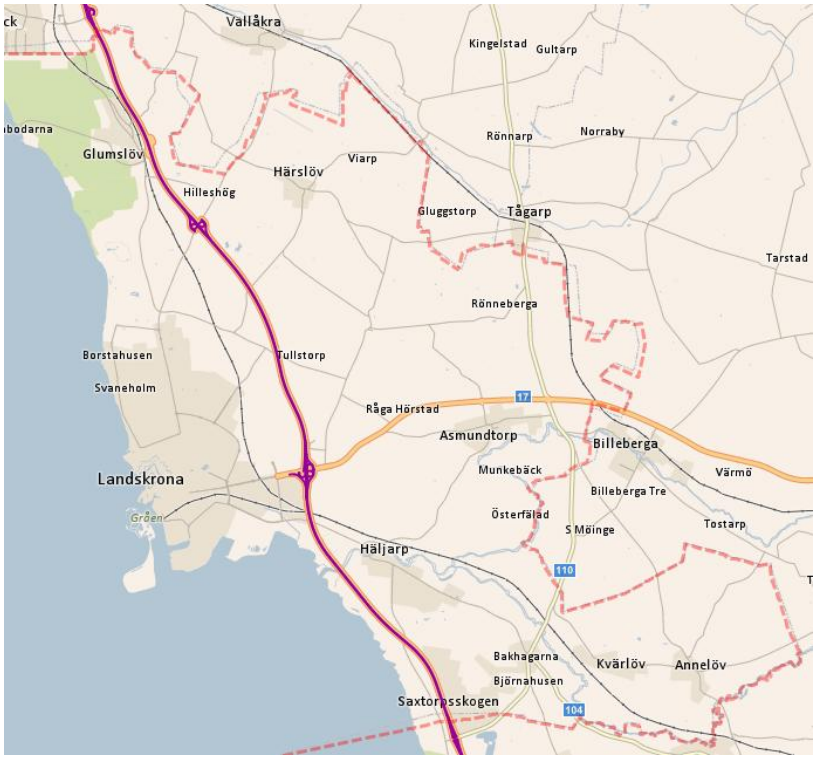
I senaste riksdagsvalet röstade 79,5 procent av de röstberättigade (SCB, 2023b).

I Landskrona hade 10,7 procent av befolkningen i åldern 65–79 år och 43,0 procent av befolkningen över 80 år någon form av kommunal hälso- och sjukvård under 2024. Detta är lägre än snittet för Skåne som ligger på 11,5 procent respektive 46,5 procent (Socialstyrelsen, 2025) och (Folkhälsomyndigheten, 2024).

2.4 Infrastruktur

Vägtrafik
Den mest trafikintensiva vägen inom kommunen och även en av Sveriges mest trafikerade motorvägar, är motorvägen E6/E20 med uppemot 50 000 fordon i båda riktningarna per dygn. Vägen har en viktig funktion både regionalt, nationellt och internationellt. Det är en viktig pendlingsväg mellan Helsingborg och Malmö/Lund och har stor betydelse för godstrafiken både till och från och inom Sverige (Trafikverket, 2023a). Även flera mindre landsvägar såsom väg 17 och väg 110 som löper genom kommunen utgör viktiga sträckor för pendlingstrafik till de mindre tätorterna. E6/E20, väg 17 och väg 110 utgör primära rekommenderade leder för transport av farligt gods. Även några mindre vägar i tätorten är rekommenderade leder för farligt gods då de leder till målpunkter i staden, bland annat drivmedelstationer, industrier och hamnen (Trafikverket, 2023b).

Figur 6. Vägnätet inom Landskrona stad. Rosa streckad linje utgör kommungränsen. E6/E20 är markerad med röd linje. Källa: Trafikverket (2021).



Järnvägstrafik

Järnvägstrafiken i Landskrona består av person- och godstrafik på Västkustbanan mellan Göteborg och Lund/Malmö/Köpenhamn samt av godstrafik i tätorten. Västkustbanan trafikeras av SJ-tåg, Öresundståg, regionala pågatåg samt godståg. Största tillåtna hastighet på sträckan är 250 km/tim. Inom kommunen finns tre tågstationer: Landskrona central, Glumslöv station och Häljarp station. Det finns även kommunalägda spår samt industrispår i Landskrona tätort. Det finns fyra vägbroar över järnvägen och ett 20-30-tal järnvägsbroar. Plankorsningar finns främst i tätorten över de kommunala järnvägsspåren som har en maximal tillåten hastighet under 60 km/tim. Även en del av Rååbanan – som förvaltas av Trafikverket och främst utgör pendlingssträcka mellan Helsingborg och Eslöv – går inom kommungränsen (Trafikverket, 2023c).

Trafikverket är infrastrukturägare och -förvaltare av järnvägen förutom av spåren i Landskrona tätort där spåren är kommunalt ägda eller industri- eller hamnspår (Trafikverket, 2023c).

Kollektivtrafik

Kollektivtrafiken inom Landskrona sköts av Nobina Sverige AB för Skånetrafikens räkning i form av buss- och tågtrafik. Utöver vanlig busstrafik finns en trådbusslinje mellan järnvägsstationen och centrum. Under 2019 övergick stadsbusstrafiken från gasbussar till att bli helelektrifierad.

Det kommunala bolaget Rederi AB Ventrafiken bedriver färjetrafik mellan Landskrona och Ven året om, som det enda rederiet. Ventrafiken har två färjor som transporterar personer, gods och fordon till och från ön. På Ven finns Venbussen som i huvudsak bedriver linjetrafik som underentreprenör åt Nobina Sverige AB för Skånetrafiken.

Hamnar
I Landskrona finns en industrihamn som ägs och drivs av Landskrona Hamn AB som till hälften ägs av kommunen och till hälften av den privata aktören Yara AB. I hamnen hanteras främst bulkvaror. Förutom lastning och lossning av fartyg sker där även lager- och terminalverksamhet. Hamnen hanterar gödningsmedel till Yara AB som tillverkar växtnäringsprodukter till svenskt jordbruk, men även laster i form av exempelvis spannmål, kalk, skrot, däck och djurfoder. Ca 600 000 ton gods hanteras i hamnen per år.

Ventrafikens färjor avgår från Venterminalen på Skeppsbron. Färjorna lägger an i Bäckvikens hamn på Ven. Det finns tre småbåtshamnar på Ven och fem småbåtshamnar längs med kusten på fastlandet.

I västra delarna av Landskrona finns ett reparationsvarv med två dockor och en naturlig djuphamn. Intill varvet ligger det Västra industriområdet där företag med koppling till hamn och varv har samlats. Det är det största industriområdet i Landskrona. Varvet kan ta emot stora fartyg för reparation, underhåll och ombyggnad.

Flyg
Mellan Härslöv och Vallåkra ligger Enoch Thulins flygplats. Landskrona flygklubb ansvarar för den dagliga driften av flygplatsen. Det bedrivs främst klubbverksamhet och utbildning för motor- och segelflygcertifikat.

Sjukvård
Landskrona lasarett ligger i centrala Landskrona, och där bedrivs vård dygnet runt. Där finns även en akutmottagning. Lasarettet i Landskrona ingår i Skånes universitetssjukvård som är en av Region Skånes sex hälso- och sjukvårdsförvaltningar. Sjukhusområdet är stort och det kan innebära svårigheter om hela eller delar av området skulle behöva utrymmas samtidigt. Det finns även flera vårdcentraler i kommunen.

Energi och stadsnät
Det kommunala bolaget Landskrona Energi AB levererar tjänster inom el, fjärrvärme och stadsnät till invånare och verksamheter. De äger och underhåller elnätet i Landskrona tätort där de distribuerar el till cirka 19 000 anslutna elnätskunder. Det sker en viss egen elproduktion på Energiknuten, 35 GWh, men det utgör endast ett litet tillskott till den totala eldistributionen som är cirka 400 GWh. Mycket av elen kommer utifrån från EON och Svenska Kraftnät. Utanför Landskrona tätort är EON nätägare.

Landskrona Energi producerar fjärrvärme på kraftvärmeverket Energiknuten från industriellt restavfall, till cirka 3000 anslutna fjärrvärmekunder. Fjärrvärmesystemet är sammankopplat från Helsingborg, via Landskrona, till Eslöv och Lund och ägs gemensamt av Landskrona Energi, Öresundskraft och Kraftringen.

I stadsnätet ingår internet, TV, fast telefoni och även till viss del mobil telefoni. Sedan 2018 har samtliga invånare i Landskrona tillgång till fiber, inklusive landsbygden och Ven. Landskrona Energi ansvarar för fiberledningarna fram till fastigheterna och har cirka 12 000 anslutna stadsnätskunder.

Landskrona Energi äger och förvaltar mobila reservkraftaggregat som är vigda åt vissa av stadens prioriterade verksamheter.

Vattenförsörjning
Det kommunala vatten- och avloppsnätet är väl utbyggt i Landskrona, endast cirka 600 hushåll har egen dricksvattenbrunn och enskilt avlopp, resterande är anslutna till det kommunala nätet eller till en dricksvattensamfällighet (Landskrona stad, 2020).

Nordvästra Skånes Vatten och Avlopp (NSVA) ansvarar och sköter driften av Landskronas kommunala vatten- och avloppsverksamhet. Bolaget ägs av kommunerna Bjuv, Båstad, Helsingborg, Landskrona, Svalöv, Åstorp, Perstorp och Örkelljunga. En stor del av dricksvattnet inom NSVA kommer från Sydvatten. Sydvatten levererar dricksvatten till anslutningspunkter i Landskrona och därefter ansvarar NSVA för distributionen vidare till slutkonsumenten. Sydvatten äger och driver Bolmentunneln, vattenverken Ringsjöverket och Vombverket samt huvudledningssystemet för distributionen av dricksvattnet. Sydvatten producerar dricksvatten till nära en miljon invånare i Skåne.

Teknik- och stadsmiljöförvaltningen är stadens VA-huvudman.

NSVA och Landskrona stad har gemensamt tagit fram en nödvattenplan i händelse av ett avbrott i dricksvattenförsörjningen. NSVA ansvarar för att transportera ut nödvattentankar till de förutbestämda uppställningsplatserna samt påfyllning av tankarna. Landskrona stad ansvarar för att identifiera uppställningsplatser samt bemanning och bevakning av dessa. Uppställningsplatserna för nödvatten har samlokaliserats med stadens trygghetspunkter.

Renhållning
LSR, Landskrona-Svalövs Renhållnings AB, ansvarar för insamling, transport och behandling av avfall från hushåll, verksamheter och industrier i Landskrona och Svalöv.

Industrier
I Landskrona finns flera industrier med olika riskbilder. Det finns fyra anläggningar som är klassade enligt Sevesodirektivet och lyder under Sevesolagstiftningen. Verksamheter som hanterar större mängder av farliga ämnen vid ett och samma tillfälle omfattas av reglerna. Det finns två olika kravnivåer i reglerna och

verksamheterna delas in i en högre och en lägre kravnivå. I Landskrona omfattas Dow Sverige AB, Yara AB, Boliden Bergsöe och Befesa Scandust AB av Sevesodirektivet. Av dessa hör Dow Sverige AB till den lägre kravnivån, medan de andra tre hör till den högre kravnivån.

Mer detaljerade beskrivningar kring risker och skyddsavstånd kopplat till industriverksamhet finns i Landskrona stads riskanalys enligt lagen om skydd mot olyckor, dnr 2023/1896 (Landskrona stad, 2023a).

DSV som sedan tidigare har en stor anläggning i Landskrona har utökat sin logistikverksamhet rejält och under 2024 invigdes ytterligare 175 000 m² lageryta. DSV har installerat en 100 000 m² stor solcellsanläggningen på taket för att möta verksamhetens energibehov. Utöver DSV så kommer Pågen att etablera en stor anläggning i Landskrona och har förvärvat en markyta på hela 40 hektar. Pågens bageri i Landskrona blir deras största i Europa och beräknas preliminärt stå klart 2028.

2.5 Näringsliv

Landskronas näringsliv har under de senaste åren haft en positiv utveckling med många nya företag som etablerat sig i staden och flera som planerar att etablera sig de kommande åren (Landskrona stad, 2021a). Landskrona har ett attraktivt geografiskt läge mellan Helsingborg och Malmö vilket gjort att många företag i logistikbranschen valt Landskrona. Under de senaste tio åren har i snitt över 200 nya företag startats årligen.

Landskrona har gjort ett strategiskt val att inte etablera ett externt köpcentrum i utkanten av staden utan i stället satsat på en levande stadskärna. Stadsmiljön erbjuder butiker, restauranger, caféer och olika typer av evenemang och aktiviteter som riktar sig till medborgarna.

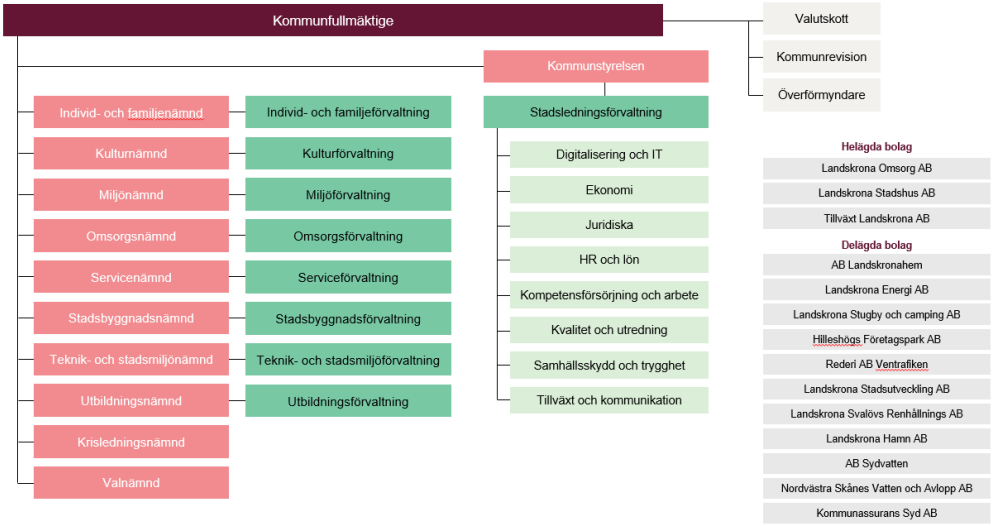
Under de senaste tio åren har antalet anställda i kommunen ökat kontinuerligt. Cirka 70 procent är anställda inom det privata näringslivet (Landskrona stad, 2021b). De branscher som sysselsatte flest personer i Landskrona år 2019 var vård och omsorg med cirka 22 procent, och tillverkningsindustri med cirka 20 procent (Landskrona stad, 2021b). Anställda i tillverkningsindustri är ungefär dubbelt så många som rikssnittet.

Landskrona är ett populärt besöksmål, framför allt lockar Ven många turister varje år. Landskrona är även känt för slottet Citadellet, parker och trädgårdar och naturen längs Öresunds kust.

2.6 Landskrona stads organisation

Landskrona stad är kommunens största arbetsgivare med cirka 3 300 anställda. Organisationen består av nio förvaltningar som i sin tur är indelade i verksamhetsområden, samt ett antal kommunala bolag. Varje förvaltning tillhör en nämnd, därutöver finns också en krisledningsnämnd och en valnämnd.

Figur 7. Landskrona stads organisation.



2.6.1 Förvaltningar

Stadsledningsförvaltningen ligger under kommunstyrelsen och leds av stadsdirektören. Förvaltningen utgör stadens centrala administration med följande avdelningar:

- *Digitalisering och IT*: ledning av det digitala arbetet samt IT-service för både förvaltningar och bolag.
- *Ekonomi*: ekonomisk och finansiell planering, ekonomistöd, hantering av in- och utbetalningar, samt inköps- och upphandlingsarbete. I ekonomiavdelningen ingår även fastighet och lokalförsörjning, som arbetar med fastighetsstrategiska frågor gällande stadens fastigheter samt lokalförsörjning för stadens verksamheter.
- *Juridiska*: juridisk rådgivning, stadsarkiv, informationshantering, registratur och nämndadministration, administration av allmänna val och folkomröstningar, överförmyndarverksamhet.
- *HR och lön*: styrning, samordning och stöd inom medarbetarskap, ledarskap, kompetens, hälsa och arbetsmiljö samt lön och villkor.
- *Kompetensförsörjning och arbete*: samordning av stadens arbetsmarknadsfrågor med målet att vända arbetslöshet och bidragsberoende till aktivitet, arbete eller utbildning.
- *Kvalitet och utredning:* stadsövergripande utredningsfunktion.
- *Samhällsskydd och trygghet*: räddningstjänst med förebyggande och operativ verksamhet, samt samordningsansvar inom säkerhet, trygghet, krisberedskap, krisledning och civilt försvar.
- *Tillväxt och kommunikation*: intern och extern kommunikation, press- och mediahantering, marknadsföring, destination, näringsliv och kontaktcenter.

Omsorgsförvaltningen bedriver myndighetsutövning, uppdragsavdelningens uppföljande och tillsynande funktion samt enheten stöd och hälsa. Från och med 2025 bedrivs stor del av den kommunala omsorgsverksamheten i ett kommunalt helägt bolag, **Landskrona Omsorg AB (LOAB)**. De verksamheter som hittills har överförts från omsorgsförvaltningen till LOAB är hälso- och sjukvårdsorganisationen, hemtjänst, ett antal vård- och omsorgsboenden för äldre,

samt delar av funktionshinderomsorgen (LSS). LOAB tillhandahåller således vård och omsorg till äldre samt till personer med fysiska, intellektuella och psykiska funktionsnedsättningar. Detta innebär stöd och vård till människor i deras eget hem, på boenden samt inom annan verksamhet som stödjer den enskilde i vardagen.

Utbildningsförvaltningen ansvarar för utbildning för barn, unga och vuxna. Förvaltningen ansvarar för förskola, grundskola, särskola, gymnasieskola, vuxenutbildning och fritidshem. Som komplement till de kommunala förskolorna och skolorna finns fristående förskolor och grundskolor.

Individ- och familjeförvaltningen ansvarar för individriktat stöd mot barn, unga och vuxna. Stödet består bland annat av försörjningsstöd, utredning och stöd till vårdnadstvister, stöd till familjehemsplacerade barn och öppenvård för barn och unga. Förvaltningen ansvarar även för en del förebyggande insatser mot barn och unga samt tillsyn och kontroll av alkohol, tobak och receptfria läkemedel.

Teknik- och stadsmiljöförvaltningen ansvarar för skötsel av allmän platsmark och kommunal kvartersmark samt planering, drift och underhåll av kommunala gator, parker, friluftsområden, leder, kollektivtrafikanläggningar, dagvattenanläggningar, belysningsanläggningar, industrispår, flygplatser, hamnar, kustskyddsanläggningar, lekplatser, stränder samt stadens sport-, fritids- och badanläggningar. Inom förvaltningen finns även en egen lantmäterimyndighet som ansvarar för att utföra lantmäteriförrättningar och bildande av samfällighetsföreningar inom kommunen. Förvaltningen är även VA-huvudman i Landskrona stad samt väghållare av kommunala gator, vägar samt gång- och cykelbanor.

Serviceförvaltningen arbetar med service till stadens kärnverksamheter och ansvarar för måltider till skola och omsorg, städ, transport, tvätt, stadens fordonsflotta och vaktmästeri.

Kulturförvaltningen ansvarar för stadens bibliotek, Landskronas stadsmuseum, Landskronas konsthall, kulturstöd i form av samarbete med det lokala föreningslivet, Landskronas teater, stöd till ungdomskultur samt Kulturskolan som undervisar i musik, dans, teater, bild, film med mera. Kulturförvaltningen ansvarar även för civilsamhällesfrågor.

Miljöförvaltningen bedriver arbete inom miljö och hälsoskydd. Arbetet innebär kontroll, tillsyn, tillståndsprövningar, remisser inom miljöskydd, hälsoskydd, livsmedel, smittskydd och förorenade områden. Förvaltningen bedriver även ett miljöstrategiskt arbete samt miljöövervakning i luft och vatten.

Stadsbyggnadsförvaltningen ansvarar för stadens fysiska utformning och utveckling. Förvaltningen påverkar markens bebyggelse genom planprocesser, utfärdar bygglov, förvaltar stadens mark genom markinköp, försäljningar och viss skötsel och tillhandahåller geodata.

2.6.2 Kommunala bolag

Utöver förvaltningarna bedrivs en del av det kommunala arbetet i bolagsform. Landskrona stad har tre helägda bolag, Tillväxt Landskrona AB, Landskrona Omsorg AB och Landskrona Stadshus AB, som kommunfullmäktige har det yttersta ägaransvaret för. Till Landskrona Stadshus AB hör ett antal hel- och delägda dotterbolag.

- Tillväxt Landskrona AB
- Landskrona Omsorg AB
- Landskrona Stadshus AB
  Helägda dotterbolag:
    - Landskronahem AB
    - Landskrona Energi AB
    - Rederi AB Ventrafiken
    - Landskrona stugby och camping AB
    - Hilleshögs Företagspark AB

  Delägda dotterbolag:
    - Landskrona Stadsutveckling AB – 92 procent
    - Landskrona-Svalövs Renhållnings AB (LSR) – 75 procent
    - Landskrona Hamn AB – 50 procent.

Utöver ovanstående är Landskrona stad delägare i följande bolag:

- Nordvästra Skånes Vatten och Avlopp AB (NSVA) – 17 procent
- Sydvatten AB – 4 procent
- Kommunassurans Syd AB – 3 procent.

2.6.3 Krisledningsorganisation

I Landskrona stads plan för ledning av kriser och höjd beredskap, dnr 2023/1912, beskrivs hur staden ska organisera sig för att hantera olika händelser och var beslutsfattandet ligger. Beroende på vad som inträffar delas händelsen in i olika händelsenivåer, från en mindre omfattande händelse som bara påverkar en avdelning/förvaltning på nivå 1 till höjd beredskap på nivå 6.

Staden beslutar om den organisationsform och arbetssätt som anses lämpligast i situationen. Många händelser kan oftast hanteras inom den ordinarie organisationen genom att förvaltningen och dess tjänstepersoner hanterar händelsen utifrån sina ordinarie uppgifter och befogenheter. Mer omfattande och allvarliga händelser kräver att den centrala krisledningsorganisationen aktiveras, och vid en extraordinär händelse i fredstid kan kommunens krisledningsnämnd behöva aktiveras. Krisledningsnämnden kan aktiveras för att till exempel fatta snabba och koordinerade beslut, samordna resursfördelning eller ta över hela eller delar av verksamhetsområden. Krisledningsnämnden är endast ett verktyg för att hantera en akut samhällsstörning och målet ska således vara att övergå till normal organisation så snart som möjligt om nämnden trätt i kraft.

Vid höjd beredskap är det kommunstyrelsen som har ledningsansvaret i enlighet med LEH 3 kap. 2 §.

2.6.4 Kriskommunikation

Kriskommunikation är en viktig del i kommunens krishantering. I stadens kriskommunikationsplan beskrivs strategi, målsättning, målgrupper och kanaler för kriskommunikation. Det är den verksamhet som påverkas av en kris eller samhällsstörning som är ansvarig för kommunikationsinsatserna, men kommunikationsinsatserna kan också behöva samordnas för att nå ut med ett samlat budskap till invånare, medarbetare, media och andra grupper som påverkas av händelsen. Samordningsansvaret ligger hos kommunikationsenheten på stadsledningsförvaltningen.

Primära kommunikationskanaler

- Stadens hemsida
- Sociala medier
- Intranätet
- Kontaktcenter

Övriga kommunikationskanaler

- **Sms-tjänst för kriskommunikation** - för snabb och effektiv kommunikation med allmänheten riktad mot ett visst geografiskt område eller hela kommunen, beroende på händelse.
- **WIS** - för att dela information med andra berörda aktörer såsom kommuner och länsstyrelsen före, under och efter en händelse för att skapa en samlad lägesbild.
- **Fysiska kontaktlistor** - till förvaltningsledningar och krisledningsorganisationen för att snabbt få tag på rätt person och nå ut med information vid en händelse.
- **Rakel** - robust och krypterad radiokommunikation för funktioner i krisledningen. Används för inkallning och samverkan internt i kommunen eller med andra externa aktörer då vanlig mobiltelefoni inte fungerar.
- **VMA** - viktigt meddelande till allmänheten (VMA) kan sändas av SOS Alarm i radio och tv för att snabbt nå ut med information till medborgarna vid en olycka. Vid mycket allvarliga händelser används också ljudsändare utomhus (Hesa Fredrik).
- **Signalskydd** - för elektroniskt utbyte av säkerhetsskyddsklassificerad information utan obehörig insyn.
- **Trygghetspunkter** - fysiska platser som kan upprättas om ordinarie kommunikationskanaler inte fungerar, för att ge information till medborgare i kris samt möjlighet att larma 112.
- **Övriga alternativa kommunikationskanaler** - vid ett långvarigt avbrott i de ordinarie kommunikationskanalerna kan information till allmänheten delas genom att sätta upp lappar vid stadshuset, räddningstjänsten, polishuset samt vid trygghetspunkter och större butiker.

2.7 Regionala samarbeten

Landskrona delar på räddningschef och räddningstjänstens insatsledare (operativt befäl) med Svalövs kommun. Landskrona stad har avtal om tjänsteman i beredskap

(TIB) med räddningstjänsten Skåne nordväst (RSNV). Tjänsteman i beredskap har omvärldsbevakning dygnet runt med uppgift att upptäcka, verifiera, analysera, informera och återrapportera händelser som berör kommunerna. Staden ansvarar i sin tur för att ha en tillgänglig kontaktperson som kan svara på larm från TIB för att aktivera stadens krisledning. Denna kontaktperson finns på samhällsskydd- och trygghetsavdelningen.

Landskrona stad ingår i det lokalregionala krisberedskapsrådet för Skåne nordväst. Krisberedskapsrådet sammanträder fyra gånger per år och består av representanter från kommunerna, länsstyrelsen, regionen, polisen samt kommunala och privata bolag som bedriver samhällsviktig verksamhet inom nordvästra Skåne. Detta underlättar för planering, förberedelser och hantering av händelser i enlighet med det geografiska områdesansvaret. Kommunernas beredskapssamordnare i nordvästra Skåne har utöver det regelbunden samverkan kring krisberedskap och civilt försvar.

Länsstyrelsen i Skåne ansvarar för samordning av länets kommuner före, under och efter en samhällsstörning och driver olika arbetsgrupper inom krisberedskap och civilt försvar. Krisberedskapssamordnaren representerar normalt Landskrona stad i dessa forum. Under en samhällsstörning ska länsstyrelsen samverka, samordna och stödja länets aktörer, till exempel genom att initiera regionala samverkanskonferenser eller inrikta åtgärder och resurser för att minska konsekvenserna för samhället.

2.8 Frivilligorganisationer

Frivilligorganisationer utgör en viktig del i samhällets samlade krisberedskap. De kan förstärka med personal eller andra resurser om kommunens ordinarie resurser inte räcker till, både i fredstida kriser och höjd beredskap. Landskrona stad har avtal med Frivilliga Resursgruppen (FRG) och en avsiktsförklaring med Röda Korset i Landskrona. Frivilligorganisationerna kan kallas in för att exempelvis bemanna trygghetspunkter, agera medmänniska till drabbade och anhöriga, hjälpa till vid evakueringar eller bemanna nödvattenstationer. Frivilligorganisationer har aktiverats av staden bland annat under coronapandemin, flyktingströmmen från Ukraina och valet 2022. Staden samverkar även med frivilligorganisationerna för informationsinsatser vid bland annat beredskapsveckan och för planering och övning av trygghetspunkterna.

3. Arbetsprocess och metod

Risk- och sårbarhetsanalysen för perioden 2025-2027 har genomförts med en metod framtagen av experter och forskare inom området på Lunds tekniska högskola, som är särskilt anpassad för just kommunala risk- och sårbarhetsanalyser och för de föreskrifter som gäller för kommuner.

Risk- och sårbarhetsanalysen har genomförts av representanter från stadens förvaltningar och bolag (hel- och delägda). Krisberedskapssamordnaren har varit processledare och ansvarig för arbetet. Till metoden hör ett antal mallar, där varje mall består av frågor som ska besvaras med motiveringar. I risk- och sårbarhetsanalysen för 2023-2027 användes samma metod. Mallarna har antingen reviderats av verksamhetsrepresentanter från förvaltningar och bolag själva eller har det gjorts tillsammans med krisberedskapssamordnaren. Första gången mallarna fylldes i var 2021 och därefter har en revidering av innehållet gjorts 2023 och nu 2025.

Tack vare att samtliga förvaltningar och bolag svarar på samma frågor och utgår från samma bedömningskriterier blir underlaget jämförbart och kan användas till analyser på stadsövergripande nivå. Analysen resulterar också i en åtgärdslista för varje verksamhet. Åtgärdslistan ligger till grund för stadens prioriteringar för mandatperioden samt stadens utbildnings- och övningsplan.

3.1 Identifiering av samhällsviktig verksamhet och beroenden

Steg 1 enligt metoden består av fyra delsteg (1A-D) och handlar om att identifiera kommunens samhällsviktiga verksamheter samt dess kritiska beroenden. I arbetet med steg 1 har över 50 personer från stadens verksamheter deltagit, se bilaga 1.

Steg 1A – Vilka åtaganden har er förvaltning/verksamhet? Vilka konsekvenser kan uppstå om åtagandena inte kan genomföras?
Här identifieras och beskrivs samtliga åtaganden som förvaltningen/verksamheten har. Detta innefattar både åtaganden som ingår i den ordinarie verksamheten och åtaganden som uppstår vid en krissituation. För varje åtagande görs en beskrivning kring vilka konsekvenser som kan uppstå vid ett avbrott i åtagandet.

Steg 1B – Vilka av era åtaganden måste fungera?
För samtliga åtaganden identifierade i steg 1A uppskattas tid till allvarliga konsekvenser för tre kategorier av skyddsvärden:

- *Människors liv och hälsa:* Åtminstone två människor avlider eller mer än tio personer skadas allvarligt.
- *Samhällets funktionalitet:* Omfattande störningar i enstaka samhällsfunktioner som får stora negativa effekter på många aktörer i samhället.
- *Övriga grundläggande värden:* Omfattande och relativt långvariga motsättningar mellan grupper, misstro mot samhällsinstitutioner, social oro och/eller otrygghet i befolkningen, omfattande miljökonsekvenser och/eller

omfattande skador på ekonomin/egendom och/eller att verksamheten gör betydande överträdelser av lagkrav.

Bedömning av tid till allvarliga konsekvenser görs i följande tidsintervall: 0–4 timmar, 4–12 timmar, 12 timmar–1 dygn, 1–3 dygn, 3 dygn–1 vecka, mer än 1 vecka, aldrig.

De åtaganden där allvarliga konsekvenser uppstår inom tre dygn bedöms som samhällsviktiga och analyseras vidare med avseende på beroenden i steg 1C och diskussioner kring förbättringsåtgärder i steg 1D. De verksamheter som inte har några tidskritiska åtaganden inom tre dygn avslutas efter steg 1B. Några verksamheter har gått vidare med åtaganden som är mindre tidskritiska (runt en vecka) då verksamheterna definieras som samhällsviktiga enligt Myndigheten för civilt försvar (tidigare MSB)[1].

Steg 1C – Vad är era åtaganden beroende av och vilka reservlösningar finns om beroendena inte finns tillgängliga?

I detta steg kartläggs åtagandenas beroenden och eventuella reservlösningar om beroendena inte finns tillgängliga. Avdelningen för samhällsskydd och trygghet har valt ut sju beroenden som analyseras för samtliga tidskritiska åtaganden:

- energi (el och värme)
- vatten
- lokaler
- IT- och kommunikationssystem
- transporter
- drivmedel
- personal.

Utöver de förvalda beroendena kan verksamheterna själva välja ut verksamhetsspecifika beroenden.

För respektive beroende görs först en avvägning kring om åtagandet har ett beroende eller inte. Om det finns ett beroende anges vem eller vilka som tillhandahåller och förvaltar beroendet. Därefter listas och beskrivs tillgängliga reservlösningar som kan användas om det ordinarie beroendet inte finns tillgängligt. Reservlösningar kan handla om lager av en viss vara, utbyte av en vara eller tjänst mot en annan eller omställning av verksamheten till att klara sig utan ett visst system eller vara.

Kopplat till varje beroende görs en bedömning kring hur viktigt beroendet är för att kunna utföra det aktuella åtagandet, det vill säga hur snabbt och hur allvarligt åtagandet kommer att påverkas om varken beroendet eller reservlösningarna finns tillgängliga. Bedömning görs även av hur omfattande reservlösningarna är, hur väl de kan ersätta det ordinarie beroendet.

[1] Se identifiering av samhällsviktig verksamhet i kapitel 4.

Steg 1D – Vilka förbättringsåtgärder kan ni föreslå?
Detta steg handlar om att föreslå förbättringsåtgärder utifrån diskussioner i de föregående stegen. Bedömningarna görs utifrån:

- tidskritiska åtaganden
- åtaganden med många beroenden
- tidskritiska beroenden
- beroenden som påverkar många åtaganden
- bristfälliga reservlösningar.

Förbättringsåtgärderna antecknas med en kort beskrivning, avsedd effekt, positiva och negativa sidoeffekter, förväntad kostnad samt ansvarig person. Åtgärderna har framför allt inriktats till vad den egna förvaltningen eller verksamheten kan bestämma över och påverka. Åtgärder som är mer omfattande och övergripande för staden sammanställs i steg 3 efter en samlad analys av allt insamlat underlag till risk- och sårbarhetsanalysen.

Höjd beredskap
I arbetet med steg 1 av risk- och sårbarhetsanalysen har förvaltningarna och bolagen också gjort en bedömning av deras prioriterade uppgifter under höjd beredskap. Om Sverige ställs inför krig eller krigsfara krävs hårdare prioriteringar mellan samhällsviktig verksamhet än i fredstid. Vissa åtaganden kommer att nedprioriteras och andra blir i stället än viktigare att upprätthålla, varför prioriteringarna mellan fredstid och höjd beredskap skiljer sig åt.

Prioriterade uppgifter under höjd beredskap bygger både på den samhällsviktiga verksamheten i fredstid, samt en analys av lagstiftning som blir gällande under höjd beredskap. Dessa prioriteringar lägger grunden för stadens krigsorganisation. Stadens krigsorganisation beskrivs i ett separat dokument försett med försvarssekretess enligt OSL 15 kap. 2 §, varför prioriteringarna under höjd beredskap inte redovisas i denna risk- och sårbarhetsanalys.

Figur 8. Beskrivning av hur arbetet med risk- och sårbarhetsanalys och krigsorganisation hänger ihop.



3.2 Identifiering och analys av risker

Steg 2 handlar om att utifrån kartläggningen i steg 1 bedöma olika händelsers inverkan på verksamheten. Riskanalysen innehåller en övergripande identifiering och analys över risker som kan inträffa i eller ha påverkan inom kommunen.

Riskidentifieringen genomfördes som en riskworkshop med representanter från avdelningen för samhällsskydd och trygghet, utifrån kunskap om tidigare inträffade

händelser, statistik, erfarenheter och kreativt tänkande. Samtliga identifierade händelser analyserades därefter vidare med avseende på:

- orsaker
- geografisk utbredning
- direkta konsekvenser och följdeffekter
- förebyggande och förmågeskapande faktorer
- utsatta områden i Landskrona.

Konsekvensbedömningen har utgjorts av en kvalitativ beskrivning av konsekvenser på människors liv och hälsa, samhällets funktionalitet, tilltro till samhällsinstitutioner, social oro/otrygghet samt egendom och miljö.

3.3 Sårbarhetsbedömning och framtagande av beslutsunderlag

Utifrån kartläggningen av samhällsviktiga verksamheter och beroenden i steg 1 och analysen av riskhändelser i steg 2 har sårbarheter och brister i stadens krisberedskap identifierats. Sårbarheterna leder i sin tur fram till förslag på åtgärder som utgör beslutsunderlag för beslutsfattare. Syftet med åtgärderna är att reducera sårbarheterna och öka krisberedskapsförmågan hos verksamheterna och staden i stort.

Risk- och sårbarhetsanalysen och åtgärdslistan fungerar som ingångsvärde till stadens styrdokument för civil beredskap. Till styrdokumentet hör en åtgärdsplan som bygger på åtgärdslistan i risk- och sårbarhetsanalysen, men har där utökats till en åtgärdsplan med ansvar och tidplan. Åtgärdsplanen tillhörande styrdokumentet ska vara ett levande dokument som följs upp årligen av samhällsskydd och trygghet och är vägledande för verksamhetsplaneringen inom stadens civila beredskapsarbete.

4. Identifierad samhällsviktig verksamhet

Krisberedskap handlar om att bygga upp en förmåga för att samhället ska fungera även när det utsätts för påfrestningar. Verksamheter som är särskilt viktiga för att upprätthålla samhällets funktionalitet kallas för samhällsviktiga verksamheter. Energiförsörjning, hälso- och sjukvård, transporter och kommunikation är exempel på områden där det finns verksamheter som alltid måste fungera. Genom att identifiera och analysera sårbarheter, beroenden och risker innan krissituationer uppstår kan verksamheterna göras mer motståndskraftiga och robusta.

Arbetet med samhällsviktig verksamhet utgår från samhällets skyddsvärden. Sveriges riksdag och regering har tagit fram mål för individens, samhällets och nationens säkerhet som utgör utgångpunkt för vad som ska skyddas (MSB, 2014):

- människors liv och hälsa
- samhällets funktionalitet
- demokrati, rättssäkerhet och mänskliga fri- och rättigheter
- miljön och ekonomiska värden
- nationell suveränitet.

Skyddsvärdena är i grunden likvärdiga men beroende på omständigheter kan prioriteringar behöva göras mellan dem. Vissa krishändelser hotar bara ett eller ett par av skyddsvärdena.

Myndigheten för civilt försvar, tidigare MSB, definierar samhällsviktig verksamhet som: *Verksamhet, tjänst eller infrastruktur som upprätthåller eller säkerställer samhällsfunktioner som är nödvändiga för samhällets grundläggande behov, värden eller säkerhet* (MSB, 2023a). Definitionen fokuserar på verksamhetens roll att upprätthålla och säkerställa viktiga samhällsfunktioner före, under och efter störningar.

En risk- och sårbarhetsanalys ska innehålla en redovisning av identifierad samhällsviktig verksamhet inom kommunen enligt MSBFS 2015:5. Samhällsviktig verksamhet bedrivs av ett stort antal aktörer, offentliga såväl som privata. Det är sällan som all verksamhet inom en organisation eller företag är samhällsviktig. Det är upp till varje organisation att analysera vilka delar av verksamheten som måste fungera vid en samhällsstörning. I denna analys kommer huvudfokus ligga på stadens verksamhet och vilka delar av den som är samhällsviktig. I enlighet med kommunens geografiska områdesansvar inkluderas även en identifiering av vilka samhällsviktiga verksamheter som finns i kommunen utöver de som ingår i den kommunala organisationen.

4.1 Samhällsviktig verksamhet inom det geografiska området

Tabell 1 redovisar samhällsviktig verksamhet inom Landskrona stads geografiska område. Det viktiga samhällsfunktionerna i tabellerna nedan är hämtade från Myndigheten för civilt försvars, tidigare MSB:s, publikation Lista med viktiga samhällsfunktioner – Utgångspunkt för att stärka samhällets beredskap. För mer information kring samhällsviktiga verksamheter hänvisas till denna publikation (MSB, 2023).

Tabell 1. Identifierad samhällsviktig verksamhet inom Landskrona stads geografiska område.

Viktiga samhällsfunktioner	**Samhällsviktig verksamhet i Landskrona stad** *Sekretess*
Bygg, handel och industri	
Bygg och anläggning Handel Industri Utrikeshandel	
Demokrati och beredskap	
Allmänna val Beredskap och krishantering Dömande och rättsvårdande verksamhet Kulturarv Nyheter och samhällsinformation Personalförsörjning under höjd beredskap Psykologiskt försvar Säkerställande av rikets ledning och offentlig förvaltning	
Ekonomisk säkerhet	
Finansiering av offentlig verksamhet Utbetalningar av statliga ersättningar	
Elektroniska kommunikationer och post	

Digitala plattformar, tjänster och informationssystem Elektroniska kommunikationsnät och -tjänster och annan radioanvändning Post	
Energiförsörjning	
Bränslen och flytande drivmedel El Energigas Fjärrvärme och fjärrkyla	
Finansiella tjänster	
Betalningsförmedling Finansiell stabilitet Försäkring Sparande, finansiering och finansiell riskhantering	
Förskola, utbildning och forskning	
Forskning Tillsyn av barn och elever Utbildning för barn och elever Utbildning för vuxna elever	
Försörjning av grunddata	
Grunddata	
Hälsa, vård och omsorg	
Försörjning av sjukvårdsprodukter Hälso- och sjukvård Läkemedelsförsörjning Smittskydd - människor Socialtjänst inkl. äldre- och funktionshindersomsorg	

Tandvård	
Livsmedelsförsörjning och dricksvatten	
Avfallshantering Avlopp Djurens hälso- och sjukvård Dricksvattenförsörjning Livsmedelsdistribution Livsmedelssäkerhet inklusive dricksvatten Livsmedelstillverkning Måltidsverksamhet Primärproduktion Smittskydd - djur	
Ordning och säkerhet	
Bevakning och fysiskt skydd av samhällsviktig verksamhet Kontroll, skydd och övervakning av Sveriges gränser Rättskedjan	
Räddningstjänst och skydd av civilbefolkningen	
Räddningstjänst Skydd av civilbefolkningen	
Transporter	
Kollektivtrafik Landtransporter Lufttransporter Sjötransporter Terminaler	
Övriga	
Hantering av avlidna och begravningar	

Legitimering Migration och befolkningsrörelser	
Stödfunktioner till ovanstående samhällsviktiga verksamheter	
Relevanta stödfunktioner som samhällsviktig verksamhet är särskilt beroende av för att kunna upprätthållas på en acceptabel nivå	

4.2 Samhällsviktig verksamhet inom Landskrona stads organisation

Metoden för identifieringen beskrivs i kapitel 3. Arbetet har skett i samverkan med representanter från förvaltningar, avdelningar och bolag som presenteras i bilaga 1. Totalt har 175 åtaganden behandlats, varav 46 har identifierats som samhällsviktiga.

För samtliga åtaganden har tid till allvarlig konsekvens för tre kategorier av skyddsvärden bedömts:

Människors liv och hälsa: Åtminstone två människor avlider eller mer än tio personer skadas allvarligt.

Samhällets funktionalitet: Omfattande störningar i enstaka samhällsfunktioner som får stora negativa effekter på många aktörer i samhället.

Övriga grundläggande värden: Omfattande och relativt långvariga motsättningar mellan grupper, misstro mot samhällsinstitutioner, social oro och/eller otrygghet i befolkningen, omfattande miljökonsekvenser och/eller omfattande skador på ekonomin/egendom och/eller att verksamheten gör betydande överträdelser av lagkrav.

De åtaganden som inom någon av kategorierna bedöms som kritiska inom tre dygn presenteras i tabell 2. Dessa åtaganden bedöms som samhällsviktiga och beskrivs utförligare efter tabellen. Ingen skillnad har gjorts kring vilken kategori åtagandet blir tidskritiskt inom då skyddsvärdena bedöms som likvärdiga.

Tabell 2. Identifierad samhällsviktig verksamhet inom Landskrona stads organisation.

Sekretess

4.3 Samhällsviktig verksamhet under höjd beredskap

I enlighet med LEH har kommuner en skyldighet att vidta de förberedelser som behövs för verksamhet under höjd beredskap. Enligt förordningen till samma lag ska varje kommun planera för vilken verksamhet som avses bedrivas under höjd beredskap, krigsorganisation, personal som ska tjänstgöra i denna samt övrigt som

behövs för att kommunen ska kunna höja sin beredskap och bedriva verksamhet under höjd beredskap.

Samhällsviktig verksamhet i höjd beredskap kommer till viss del skilja sig åt från det fredstida scenariot. Stadens krigsorganisation beskrivs i ett separat dokument försett med försvarssekretess enligt OSL 15 kap. 2 §, varför prioriteringarna under höjd beredskap inte redovisas i denna risk- och sårbarhetsanalys. I metodavsnittet, kapitel 3, beskrivs förhållandet mellan risk- och sårbarhetsanalysen och krigsorganisationen.

5. Beroenden för samhällsviktig verksamhet

De samhällsviktiga verksamheterna inom Landskrona stad som identifierats och beskrivits i kapitel 4 har analyserats vidare med avseende på beroenden. Kritiska beroenden är varor, tjänster och resurser som är avgörande för att samhällsviktig verksamhet ska kunna fungera. Ett bortfall av eller en störning i beroendena kan relativt omgående leda till att funktionen i den samhällsviktiga verksamheten påverkas. Avdelningen för samhällsskydd och trygghet har valt ut sju beroenden som analyserats för samtliga samhällsviktiga verksamheter. Fokus har varit på att identifiera beroenden som många verksamheter har ett beroende till, och som vid ett bortfall skulle kunna leda till omfattande störningar på stora delar av samhället. Endast direkta beroenden och beroenden som allvarligt kan påverka ett åtagande har tagits med i analysen. Beroenden hos en leverantör av en vara eller tjänst har inte inkluderats.

De beroenden som har valts ut är:

- energi (el och värme)
- vatten
- lokaler
- IT- och kommunikationssystem
- transporter
- drivmedel
- personal
- verksamhetsspecifika beroenden

För varje beroende har verksamheterna angett konsekvenser vid ett bortfall av beroendet samt reservlösningar. Reservlösningarna möjliggör att åtagandet kan fortsätta att utföras i viss utsträckning trots att beroendet inte finns tillgängligt. En uthållig och robust verksamhet kännetecknas av att den kan ersätta och fortsätta fungera trots att en resurs fallit bort.

För respektive åtagande har en bedömning gjorts kring hur kritiskt beroendet är för att kunna genomföra åtagandet, vilket framgår av tabell 3. Beroendena delas in i fem kategorier[2], se textruta. Kategorierna utgår från hur snabbt åtagandet påverkas vid ett bortfall eller störning i beroendet, samt tillgången till reservlösningar.

[2] Kategorierna är framtagna utifrån underlag i steg 1C och baseras på egna bedömningar. Kategorierna kommer inte från metodhandboken.

Kritiskt beroende: Åtagandet påverkas med detsamma, eller inom kort tid (timmar/ett dygn) och kan enbart utföras i mycket begränsad omfattning. Reservlösningar saknas helt eller det finns endast någon enstaka osäker reservlösning med begränsad uthållighet vilket reducerar konsekvenser något.

Tydligt beroende: Åtagandet påverkas med detsamma, eller inom kort tid (timmar/ett dygn) och kan utföras i viss omfattning. Flera reservlösningar finns varav någon är relativt säker med måttlig uthållighet vilket innebär att konsekvenserna reduceras relativt mycket.

Måttligt beroende: Åtagandet påverkas med detsamma, eller inom kort tid (timmar/ett dygn) och kan endast utföras i begränsad omfattning. Flera säkra reservlösningar finns med god uthållighet vilket innebär att konsekvenserna reduceras i stor utsträckning.

Eller

Åtagandet påverkas först efter längre tid (flera dagar/veckor) och det finns endast enstaka osäkra reservlösningar med begränsad uthållighet.

Svagt beroende: Åtagandet påverkas först efter längre tid (flera dagar/veckor) alternativt påverkas inte alls. Enstaka eller flera säkra reservlösningar finns med måttlig till god uthållighet.

Ej relevant: Åtagandet är inte beroende av detta.

Tabell 3. Identifierade beroenden för Landskrona stads samhällsviktiga verksamhet.

Sekretess

Energi

Beroendet energi syftar både till el- och värmeförsörjning. Verksamheterna är beroende av el för att belysning, uppvärmning och ventilation i lokaler, matlagning, förvaring av livsmedel, drift av viktig utrustning såsom medicinsk utrustning och för vissa verksamheter laddning av elbilar. Andra funktioner i samhället som är beroende av el är hissar, tankmunstycken för drivmedel, elektroniska betalningar och så vidare. Även kommunikationssystem påverkas vid elavbrott. Påverkan från ett bortfall av energiförsörjningen blir störst under vinterhalvåret, då värmebehovet och elanvändningen är som störst. Samhällets beroende till el är idag stort och kommer dessutom att öka i framtiden till följd av bland annat elektrifiering av fordonsflottan och vårt stora beroende till tekniska system.

Sekretess

Vatten

Beroendet till vatten syftar inte minst till dricksvatten men det kan även handla om vatten till matlagning, släckvatten för räddningstjänsten och kylvatten i energianläggningar. En störning i dricksvattenförsörjningen skulle snabbt få konsekvenser. I genomsnitt använder varje människa 140 liter dricksvatten per dag i Sverige. I en krissituation är försörjningen reducerad till endast 4 liter. Vatten i kranar och dusch och fungerande toaletter är nödvändigt för att upprätthålla basal hygien och undvika sjukdomar, och det är också nödvändigt för att personal ska kunna vistas på arbetsplatser. Alla verksamheter skulle direkt påverkas utan fungerande toaletter.

Sekretess

Lokaler
Lokaler innefattar både lokaler där åtagandet direkt utförs, och lokaler där kritisk infrastruktur eller annan viktig utrustning förvaras. Oftast är verksamheterna inte beroende av samma lokaler, utan det är flera olika lokaler runt om i kommunen som är samhällsviktiga. En händelse som gör att lokalen blir obrukbar kan direkt leda till att åtagandet inte kan utföras, och verksamheten måste då flyttas till en reservlokal.

Sekretess

IT- och kommunikationssystem
Samhället har på kort tid utvecklats digitalt. Många arbeten är idag helt digitala och coronapandemin har skyndat på utvecklingen. Viktiga verksamhetssystem och kommunikationskanaler är beroende av digitala verktyg. En störning i IT-system eller internet skulle få konsekvenser för samhällsviktiga verksamheter då många arbetsuppgifter inte skulle gå att genomföra, och en störning i till exempel mobiltelefonin skulle göra att vi inte längre kan kommunicera som vi är vana vid. En annan sårbarhet är risken för cyberangrepp och att information hamnar i fel händer när en stor del av informationen finns lagrad digitalt.

Sekretess

Transporter
Transporter handlar både om tillgång till fordon och farbara vägar. En händelse som slår ut viktig transportinfrastruktur såsom vägar och järnvägar kan innebära uteblivna leveranser av kritiska varor och tjänster samt att personal inte kommer till arbetet, vilket kan få stor påverkan på samhällsviktig verksamhet. Idag är samhället till stor del uppbyggt på ”just-in-time”- leveranser i stället för att ha lager med nödvändiga varor, vilket gör att det hela tiden finns ett beroende till fungerande transportkedjor. Transporter påverkas direkt vid en störning i elförsörjningen i takt med att fordonsflottan elektrifieras.

Sekretess

Drivmedel
Drivmedel är främst kopplat till transporter, men det kan även röra sig om drivmedel till exempelvis reservkraftaggregat. En del av stadens fordon drivs dock på el, varför det beroendet ingår under energi. Med ökad elektrifiering kommer beroendet till drivmedel som bensin och diesel att minska i framtiden. Tunga maskiner, till exempel inom jordbruket, kommer dock troligtvis att fortsätta drivas med diesel ett tag till. Likt transporter kan en drivmedelsbrist innebära påverkan på leveransen av kritiska varor och tjänster. Det kan även få omfattande konsekvenser för jordbruket och livsmedelsförsörjningen. Reservlösningar liknar de för transporter och många verksamheter kan ställa om och använda andra typer av fordon som drivs på andra drivmedel eller transportera sig på sätt som inte kräver drivmedel.

Personal
Beroendet handlar om tillgången till personal med särskild kompetens för att utföra de samhällsviktiga åtagandena. Covid-19-pandemin har visat hur beroende all samhällsviktig verksamhet är av sin personal och vilka konsekvenser personalbortfall kan få. Hårda prioriteringar behöver göras mellan viktiga arbetsuppgifter. Det ger stora negativa effekter på servicen till medborgarna men innebär också en stor arbetsskuld för personalen en lång tid efteråt.

Sekretess

Verksamhetsspecifika beroenden
Utöver de förvalda beroendena har verksamheterna haft möjlighet att identifiera och analysera övriga beroenden som är specifika för deras verksamhet. De verksamhetsspecifika beroendena har avgränsats till att endast omfatta beroenden som allvarligt kan påverka ett åtagande.

Sekretess

6. Identifierade och analyserade risker

En viktig del av kommunens risk- och sårbarhetsanalys är att identifiera och analysera möjliga riskhändelser som kan innebära en påverkan på skyddsvärden inom kommunens geografiska område. Riskerna ska täcka både händelser som kan ske i närtid och händelser på längre sikt. Kommunen behöver vara förberedd på att vad som helst kan ske när som helst. Coronapandemin visade att en global kris kan slå till oväntat och med full kraft. I detta kapitel presenteras identifierade risker som kan leda till kriser eller extraordinära händelser, inklusive höjd beredskap, samt en beskrivning av dessa baserat på orsaker, geografisk utbredning, konsekvenser samt vilka delar av Landskrona som är mest utsatta. I riskanalysen inkluderas även förebyggande och förmågeskapande faktorer som kan hjälpa staden att vidta förebyggande åtgärder, eller att höja förmågan att hantera händelsen när den har inträffat.

6.1 Riskidentifiering

Riskhändelserna delas in i sex kategorier:

- väder- och klimatrelaterade risker
- transport (väg, järnväg, sjöfart)
- infrastruktur och försörjningssystem
- sjukdomar
- sociala risker
- höjd beredskap.

6.1.1 Väder- och klimatrelaterade risker

Klimatet har under lång tid förändrats på grund av människans levnadsförhållanden. Samhällen kommer i framtiden ställas inför mer frekventa extremväder såsom skyfall, torka eller stormvindar. Under sommaren 2021 drabbades framför allt Tyskland och Belgien av katastrofala översvämningar där flera hundra människor miste livet och under de senaste åren har värmerekord slagits på flera håll i världen. Med klimatförändringarna kommer också höjda havsnivåer och förändrad biologi. Vid svårare torkperioder kan områden under långa perioder bli helt utan nederbörd, vilket kan leda till att brunnar sinar och även brist på kommunalt vatten. Längre perioder med extrem värme och torka ökar risken för gräs- och skogsbränder. Det kan även vara dödligt för äldre och sjuka.

Landskrona är en kustnära kommun, och stora delar av centrala Landskrona ligger lågt i förhållande till havsnivån vilket gör staden känslig för höjda havsnivåer. Även kraftiga regn och skyfall och stormar som drar med sig havsvatten kan orsaka översvämningar eller ras och skred runt om i kommunen, särskilt i låglänta och kustnära områden. Industriområdet och återvinningscentralen är känsliga för nederbörd och vid översvämningar finns risk att marken förorenas. Extrem nederbörd i kombination med hög havsnivå kan orsaka problem med att få bort dagvattnet från gatorna vilket ökar risken för översvämning. Dessa händelser kan leda till begränsad framkomlighet, otjänligt dricksvatten, elavbrott och skadad infrastruktur och påverkan på samhällsviktig verksamhet.

Länsstyrelsen Skåne har tagit fram en riskhanteringsplan för Landskronaområdet enligt förordning (SFS 2009:956) om översvämningsrisker och genom föreskrift (MSBFS 2013:1). Riskhanteringsplanen presenterar hot- och riskkartor för Landskrona som visar på stora översvämningsrisker om inga åtgärder vidtas (Länsstyrelsen Skåne, 2021b). Riskkartan som representerar hav år 2100 innebär att det finns en risk för människors hälsa genom att såväl nattbefolkning som arbetsplatser kan drabbas av översvämning. Viktiga samhällsfunktioner såsom järnvägar, skolor, sjukhus/vårdcentraler, avloppsreningsverk och polisstation kan drabbas av en översvämning. I Landskronaområdet finns också tillståndspliktig miljöfarlig verksamhet, förorenad mark samt områden med skyddad natur som hotas av översvämning vid detta scenario. Enstaka byggnadsminnen inom riksintresse för kulturmiljö kan också bli översvämmade.

Staden har identifierat behov av konkreta skyddsåtgärder i form av kustskydd. Skyddsåtgärder behöver utvecklas vidare och preciseras framöver. För att staden ska kunna skyddas mot översvämning såväl idag som i framtiden behöver skyddsåtgärder genomföras i stor skala.

Stigande medeltemperaturer innebär, förutom höjda havsnivåer, ökad sannolikhet för värmebölja. Värmebölja slår hårdast mot sårbara grupper som är känsliga mot uttorkning såsom barn, äldre och sjuka. Värmeböljan i Sverige 2018 bedöms ha orsakat 600 dödsfall (Åström, Bjelkmar, Forsberg, 2019). Även jordbruksnäringen och dricksvattenförsörjningen påverkas av torka på grund av minskade grundvattennivåer och ökat behov av dricksvatten. Bränder i skog och mark kan lättare uppstå. Landskrona saknar stora skogsområden varför sannolikheten och konsekvenserna för skogsbrand är liten medan sannolikheten för gräsbränder är större.

Landskrona stad har rutiner för hantering av vädervarningar i enlighet med SMHI:s vädervarningssystem. Rutinerna har testats vid ett flertal tillfällen då Landskrona årligen utsätts för vädervarningar. Vanligast är varning för vind, vind i kombination med snöfall, regn, skyfall, åskoväder, höga temperaturer och brandrisk. Rutinerna har utvärderats och bedöms fungera väl.

6.1.2 Transport (väg, järnväg, sjöfart)

Genom Landskrona löper motorvägen E6, flera större landsvägar samt järnvägen Västkustbanan. Det sker i genomsnitt 93 trafikolyckor per år i Landskrona (MSB, 2023b). Vid en omfattande trafikolycka på E6 med många fordon inblandade eller fordon med farligt gods kan ett stort antal människor skadas allvarligt eller omkomma, miljön kan ta allvarlig skada och samhällsviktig verksamhet påverkas på grund av begränsad framkomlighet på viktig transportinfrastruktur. En olycka på järnvägen skulle också få stora konsekvenser, framför allt vid en olycka med persontåg eller godståg innehållande farligt gods.

Störningar i transportinfrastrukturen kan förutom olyckor bero på andra faktorer såsom elavbrott, störningar i elektroniska kommunikationer, väderhändelser eller sabotage/antagonistiska handlingar med syfte att störa ut samhällsfunktioner.

Trafikstörningar på väg och järnväg orsakar stora samhällskostnader i form av att människor inte kan ta sig till arbete och varor inte kommer fram i tid. De flesta samhällsviktiga verksamheterna som identifierats i denna risk- och sårbarhetsanalys har ett kritiskt beroende till personal fysiskt på plats, vilket påverkas direkt av en störning i transportinfrastrukturen.

Risker kopplat till sjöfart är händelser i hamnen, till exempel brand med spridning av giftig brandrök, men även olyckor ute till havs, såsom oljeutsläpp eller en olycka med Ventrafikens färjor.

Händelser på väg, järnväg eller till havs skulle potentiellt kunna leda till en omfattande kris med många skadade och omkomna till följd. Det skulle utöver räddningstjänst kräva krisledning och krisstöd från stadens sida. Enligt POSOM-gruppen skulle en trafikolycka med många skadade vara en svår händelse att hantera.

6.1.3 Infrastruktur och försörjningssystem

Samhällets försörjningssystem består av elektricitet, vatten och avlopp, naturgas och stadsgas, telekommunikationer, renhållning, IT-system och betalningsfunktioner. Vi är också beroende av nödvändiga varor såsom livsmedel, läkemedel och drivmedel. Detta är grundläggande för att driva hushåll, verksamheter, produktioner och transporter. Samtidigt innebär beroendet till digitala system en sårbarhet då dessa fortfarande är relativt enkla att påverka genom cyberattacker. Händelser i närtid visar att samhällsviktiga verksamhet enkelt kan störas ut om det inte finns reservlösningar till digitala system.

Sverige hade under hösten och vintern 2022 ett ansträngt effektläge och risken för effektbrist och manuell förbrukningsfrånkoppling (MFK) av elnätet höjdes från låg till reell. Anledningen till att det europeiska och således även svenska energisystemet påverkas beror på minskad leverans av naturgas från Ryssland till Europa, avställd kärnkraft och till viss del även av minskade importflöden på el från Ryssland till Baltikum och Finland (Svenska kraftnät, 2023). Situationen inför kommande år är osäker. Stadens förvaltningar har tagit fram elberedskapsplaner i syfte att energieffektivisera sina verksamheter och förbereda sig på att utföra sina uppdrag vid ett elbortfall. Staden har också arbetat med sina styrelsunderlag för att identifiera samhällsviktiga elanvändare i kommunen som ska prioriteras vid MFK.

Andra exempel på samhällsförändringar som gör oss sårbara vid kris och krig är globaliseringen som innebär att vi är beroende av importer för att klara försörjning av förnödenheter som livsmedel, läkemedel och reservdelar till industrin. Dessutom har många viktiga verksamheter övergått från statlig till privat ägo, vilket innebär att samhällsviktiga funktioner i hög grad finns inom den privata sektorn.

Landskrona är en stor industristad med flertalet industrier som hanterar farliga ämnen. Bränder, explosioner eller utsläpp av farliga ämnen hotar liv och hälsa och samhällets funktionalitet då stora områden kan behöva utrymmas. Mer detaljerade beskrivningar kring risker och skyddsavstånd kopplat till industriverksamhet finns i

Landskrona stads riskanalys enligt lagen om skydd mot olyckor, dnr 2023/1896 (Landskrona stad, 2023a).

I denna kategori inkluderas även kärnkraftsolycka. I dag är kärnkraftverket Barsebäck söder om Landskrona inte längre i bruk, och det närmast aktiva kärnkraftverket är Ringhals i Hallands län, ca 16 mil från Landskrona. Sannolikheten för en olycka i ett kärnkraftverk bedöms som låg med tanke på den stora säkerheten på dessa anläggningar. Ett radioaktivt utsläpp går dock inte att utesluta, varken i Sverige eller i andra länder i Europa, vilket skulle innebära omfattande konsekvenser på liv och hälsa, miljö, egendom och samhällets funktionalitet under lång tid, även i Landskrona.

6.1.4 Sjukdomar

Denna kategori innehåller händelser med sjukdomar som sprids mellan människor och/eller djur. I Öresundsregionen rör sig ett stort flöde av människor och varor som ökar risken för att smittor förs in och ut ur landet där Skåne riskerar att drabbas av globala smittor i ett tidigt skede.

Covid-19-pandemin har haft stor påverkan på människors liv och hälsa i form av många döda och svårt sjuka, men också på människors sociala vardag och folkhälsan i stort. Det har konstaterats att socioekonomiskt utsatta grupper har drabbats i högre utsträckning än övriga befolkningen och den ojämlikhet i hälsa och livsvillkor som fanns i samhället innan pandemin har förstärkts. Staden har utvärderat sin hantering av pandemin och tagit vara på erfarenheter för att utveckla sitt krisberedskaps- och krishanteringsarbete, både vad gäller pandemier och andra kriser. Beredskapen inför en pandemi är idag betydligt högre då både beredskapslager och en bättre förberedd och tränad organisation finns på plats.

6.1.5 Sociala risker

Sociala risker är ett samlingsbegrepp för de underliggande faktorer som kan ligga bakom explosioner, skjutningar, anlagda bränder, terrorattentat och våldsamma upplopp (Länsstyrelsen Skåne, 2021a). Sociala risker kan innefatta bland annat arbetslöshet, segregation, utanförskap och alkohol- och narkotikaproblematik. Sådana risker kan i sin tur mynna ut i händelser som kan få svåra konsekvenser för samhället. Under den senaste tiden har flera händelser inträffat i Skåne och Landskrona som har kopplingar till kriminalitet och social oro. Det handlar om explosioner, skjutningar och anlagda bränder, men även demonstrationer och upplopp.

Antagonistiska handlingar är handlingar med avsikt att skada någon eller något, exempelvis terrorattentat. Denna typ av händelser har ökat i Europa de senaste åren med flera terrordåd runtom i europeiska storstäder, däribland terrorattentatet på Drottninggatan i Stockholm 2017. De ökade terrorattentaten och risken för fler attentat i Europa har lett till ett ökat fokus på hur Sverige kan försvara sig. Räddningstjänsten är en viktig aktör i denna utveckling, och det leder oundvikligen till ökat fokus på den kommunala räddningstjänstens ansvar vid extraordinära

händelser och vid höjd beredskap. Kommunen behöver utveckla en förmåga att ta hand om konsekvenser av antagonistiska handlingar såsom en stor mängd skadade, avbrott i samhällsviktiga funktioner, omfattande skador på infrastruktur etc. Genom Landskrona löper två av Sveriges viktigaste transportvägar, E6 och Västkustbanan, som potentiellt skulle kunna utgöra mål för antagonistiska handlingar med syfte att slå ut viktig transportinfrastruktur.

Risken för dessa händelser är svår att värdera då det sällan sker, men kommunen och räddningstjänsten måste vara beredda på att bli larmad på denna typ av händelser som sker sällan men som kan få stora konsekvenser med många skadade och omkomna.

Ytterligare en risk som kopplas till denna kategori är flyktingström. Under 2015 sökte tiotusentals personer asyl i Sverige på bara några månader, och de flesta anlände till Sverige via Malmö. Många togs även emot i Landskrona. Under 2022 efter Rysslands anfallskrig mot Ukraina sökte sig många ukrainska flyktingar till andra länder i Europa och till Sverige. I framtiden kan dessutom människor tvingas på flykt av klimatförändringarna till platser som är mindre sårbara för höjda havsnivåer och ökade temperaturer, som exempelvis Europa, Norden och Sverige. Mottagandet spelar en stor roll för att personerna inte ska hamna i utanförskap och bli sårbara för kriminella grupper eller leva i dåliga livsförhållanden med trångboddhet och fattigdom. Staden har erfarenhet av flyktingmottagande och en beredskap för att till exempel vara behjälplig med att ordna fram tillfälliga boenden.

6.1.6 Höjd beredskap

Sveriges totalförsvar byggdes upp under andra världskriget och var som störst under kalla krigets tid. Sverige hade ett stort antal skyddsrum för att skydda civilbefolkningen, och beredskapslager med förnödenheter som skulle tillgodose samhällets behov vid krig (Länsstyrelsen Skåne, 2021a). I mitten av 80-talet bestod Försvarsmaktens krigsorganisation av närmare 850 000 personer. Efter kalla krigets slut rådde det dock en allmän uppfattning om att storkrigens tid i Europa var förbi, och totalförsvaret som helhet lades ner. Det civila försvaret monterades stegvis ner och övergick till det system för krisberedskap som vi har idag.

När regeringen 2015 fattade beslut om att totalförsvaret ska byggas upp igen hade den säkerhetspolitiska situationen i vårt närområde försämrats under flera år. Ryssland med deras annektering av Krimhalvön 2014 har visat att de är beredda att använda militära medel för att uppnå sina politiska mål. Rysslands anfallskrig mot Ukraina som inleddes i februari 2022 visar att det åter finns ett krigshot även mot Europa och Sverige, och att vårt totalförsvar måste kunna hantera ett väpnat angrepp på svensk mark.

Utgångspunkten för totalförsvarsplaneringen är ett väpnat angrepp, men hotbilden är mer komplex. Främmande makt kan använda sig av en lång rad icke-militära metoder för att påverka Sverige. Det kan till exempel röra sig om cyberangrepp, sabotage mot kritisk infrastruktur, försök att påverka våra beslutsfattare eller informationspåverkan av medborgare. Redan idag utsätts Sverige regelbundet för

olika typer av icke-militära angrepp, inte minst i form av cyberangrepp och informationspåverkan. Gränsen mellan krig och fred är inte längre lika tydlig, den så kallade gråzonsproblematiken. Det gör det också svårare att känna till hot- och riskbilden och vad man ska planera sin verksamhet utifrån.

Totalförsvaret är beroende av att hela samhället är med och bidrar och bygger upp ett robust civilt och militärt försvar. Inte minst kommuner har ett stort ansvar under höjd beredskap. Arbetet med civilt försvar och krigsorganisation är ett prioriterat område för Landskrona stad. En krigsorganisation har tagits fram under 2023–2024 och kommer fortsätta byggas de kommande åren. Underlaget i risk- och sårbarhetsanalysen utgör utgångspunkt för vilken verksamhet som ska prioriteras under höjd beredskap. Ett strukturerat och systematiskt säkerhetsskyddsarbete är en viktig förutsättning för totalförsvarsuppbyggnaden, varför även det är ett prioriterat område de kommande åren. Landskrona stads beredskap för krig och krigsfara är således på väg att byggas upp och stärkas.

6.2 Riskanalys

Baserat på riskidentifieringen i avsnitt 6.1 sker här en beskrivning av riskhändelserna inom respektive kategori.

Tabell 4. Beskrivning av identifierade riskhändelser

Riskhändelse	**Möjliga orsaker**	**Möjlig geografisk utbredning**	**Möjliga konsekvenser**	**Förebyggande och förmågeskapande faktorer**	**Utsatta områden i Landskrona** *Sekretess*
Naturhändelser					
Översvämning	Skyfall, ihållande regn, förhöjda havsnivåer	Lokal, regional	**Direkta:** Begränsad framkomlighet, påverkan på samhällsviktig verksamhet, egendomsskador, fara för liv och hälsa **Följdeffekter:** Förorenat vatten, förorenade markområden, förstörda jordbruksskördar	Följa väderprognoser, kunskap om känsliga objekt/områden, arbete med klimatanpassningsåtgärder, pumpar	
Storm	Höga vindhastigheter	Lokal, regional, nationell	**Direkta:** Begränsad framkomlighet på väg och järnväg, påverkan på samhällsviktig verksamhet, egendomsskador, el- och IT-bortfall, fara för liv och hälsa **Följdeffekter:** Ekonomiska förluster	Följa väderprognoser, reservkraft	
Skogsbrand	Höga temperaturer, blixtnedslag, arbetsmaskiner, anlagd brand	Lokal, regional	**Direkta:** Fara för liv och hälsa, egendomsskador, begränsad framkomlighet, utrymning av byggnader/områden **Följdeffekter:** Miljöskador, ekonomiska förluster	Följa brandriskprognoser och brandflyg för tidig upptäckt	
Värmebölja	Torka, höga temperaturer, ökad medeltemperatur	Lokal, regional, nationell, global	**Direkta:** Fara för liv och hälsa, framförallt sårbara grupper såsom barn och äldre, bränder i naturen **Följdeffekter:** Minskade grundvattennivåer, förstörda jordbruksskördar, brist på livsmedel och dricksvatten, sjukdomsutbrott	Följa väderprognoser, beredskapsplanering, planering av stadsrum (skugga, vegetation)	
Ras, skred, erosion	Vattenrörelser, stormar, isrörelser, fartygstrafik, avledning av dagvatten, förändring i vegetation eller vattenmängd	Lokal	**Direkta:** Fara för liv och hälsa, egendomsskador, begränsad framkomlighet **Följdeffekter:** Miljöskador, ekonomiska förluster	Arbete med klimatanpassningsåtgärder, planering av markanvändning	

Riskhändelse	Möjliga orsaker	Möjlig geografisk utbredning	Möjliga konsekvenser	Förebyggande och förmågeskapande faktorer	Utsatta områden i Landskrona *Sekretess*
Snöoväder; storm och ishalka	Låga temperaturer i kombination med höga vindhastigheter, underkylt regn	Lokal, regional	**Direkta:** Begränsad framkomlighet, påverkan på samhällsviktig verksamhet, påverkan på människors liv och hälsa	Följa väderprognoser, prioritera gator, robust vinterberedskap	
Transport (väg, järnväg, sjöfart och flyg)					
Omfattande trafikolycka	Mänskliga faktorn, halka, dis och dimma, storm, tät trafik	Lokal	**Direkta:** Fara för liv och hälsa, begränsad framkomlighet, personal kan inte ta sig till arbete **Följdeffekter:** Höga samhällskostnader	Samverkan med Trafikverket	
Järnvägsolycka	Tekniskt fel, elavbrott, bristande underhåll, solkurva, oväder, brand, sabotage	Lokal	**Direkta:** Fara för liv och hälsa, begränsad framkomlighet för kritiska leveranser, personal kan inte ta sig till arbete **Följdeffekter:** Höga samhällskostnader	Samverkan med Trafikverket	
Olycka med farligt gods	Urspårning, kollision, sabotage, bristande underhåll och kontroller av fordon	Lokal	**Direkta:** Brand, utsläpp av farligt ämne, fara för liv och hälsa, begränsad framkomlighet, evakuering av områden, skador på egendom **Följdeffekter:** Omfattande miljöskador	Väl förberedd ledning av räddningsinsats	
Färjeolycka	Mänskliga faktorn, teknisk fel, bristande underhåll, oväder	Lokal	**Direkta:** Fara för liv och hälsa **Följdeffekter:** Omfattande miljöskador	Förmåga till räddningsinsats till havs	
Oljeutsläpp	Mänskliga faktorn, teknisk fel, bristande underhåll, oväder	Lokal, regional	**Direkta:** Evakuering av havsområde **Följdeffekter:** Omfattande miljöskador och skador på ekosystem	Väl förberedd ledning av räddningsinsats, utbildning och övning inom oljeskadeskydd	
Brand i hamnen	Självantändning	Lokal	**Direkta:** Utrymning av stadsområden **Följdeffekter:** Förorening av havsvatten	Förmåga till omfattande räddningsinsats	
Flygolycka	Mänskliga faktorn, tekniskt fel, oväder	Lokal	**Direkta:** Fara för liv och hälsa, brand, egendomsskador, evakuering av områden **Följdeffekter:** Höga samhällskostnader	Krisstöd för drabbade och anhöriga	

Riskhändelse	Möjliga orsaker	Möjlig geografisk utbredning	Möjliga konsekvenser	Förebyggande och förmågeskapande faktorer	Utsatta områden i Landskrona *Sekretess*
Infrastruktur och försörjningssystem					
Olycka i samhällsviktig verksamhet	Brand, sabotage	Lokal	**Direkta:** Fara för liv och hälsa, skador på infrastruktur, ekonomiska skador, evakuering **Följdeffekter:** Ökad belastning på övrig samhällsviktig verksamhet	Kontinuitetsplanering, reservlokaler, reservkraft, regelbundna tillsyner av brandskydd	
Olycka/utsläpp i farlig verksamhet	Brand, explosion, sabotage, bristande identifiering/analys av risker	Lokal	**Direkta:** Fara för liv och hälsa, skador på infrastruktur, ekonomiska skador, evakuering av områden **Följdeffekter:** Miljöpåverkan	Samverkan med aktörer som bedriver farlig verksamhet, regelbundna tillsyner och riskanalyser, väl förberedd ledning av räddningsinsats	
Kärnteknisk olycka	Tekniskt fel, sabotage	Nationell, internationell	**Direkta:** Fara för liv och hälsa, stor påverkan på samhällets funktionalitet **Följdeffekter:** Miljöpåverkan, stora ekonomiska konsekvenser, påverkan på energiförsörjning	Samverkan med Länsstyrelsen	
Störning i dricksvatten-försörjning	Förorenat vatten, sabotage, störning i kritisk infrastruktur	Lokal, regional, internationell	**Direkta:** Påverkan på samhällsviktig verksamhet, fara för liv och hälsa, ohygieniska förhållanden **Följdeffekter:** Ökad belastning på sjukvården, spridning av sjukdomar	Kontinuitetsplanering, hemberedskap	
Störning i avloppssystem	Förorenat vatten, sabotage, störning i kritisk infrastruktur	Lokal, regional, internationell	**Direkta:** Påverkan på samhällsviktig verksamhet, arbetsplatser blir obrukbara **Följdeffekter:** Spridning av sjukdomar	Kontinuitetsplanering, hemberedskap	
Elavbrott	Sabotage, storm/oväder, störning i kritisk infrastruktur	Lokal, regional, internationell	**Direkta:** Störningar i all samhällsviktig verksamhet och omfattande påverkan på samhällets funktionalitet **Följdeffekter:** Fara för liv och hälsa	Kontinuitetsplanering, reservkraft, styrel, hemberedskap	
Värmebortfall	Störning i kritisk infrastruktur, sabotage	Lokal, regional, internationell	**Direkta:** Påverkan på samhällsviktig verksamhet **Följdeffekter:** Fara för liv och hälsa	Kontinuitetsplanering, reservkraft, hemberedskap	
Teleavbrott	Sabotage, storm/oväder, störning i kritisk infrastruktur	Lokal, regional, internationell	**Direkta:** Försvårad kommunikation inom krisledningen och inom samhällsviktig verksamhet	Kontinuitetsplanering, alternativa kommunikationskanaler, hemberedskap	
IT-bortfall	Sabotage, storm/oväder, störning i kritisk infrastruktur	Lokal, regional, internationell	**Direkta:** Saknad åtkomst till viktiga verksamhetssystem, påverkan på samhällsviktig verksamhet	Kontinuitetsplanering, alternativa kommunikationskanaler och IT-lösningar, hemberedskap	

Riskhändelse	Möjliga orsaker	Möjlig geografisk utbredning	Möjliga konsekvenser	Förebyggande och förmågeskapande faktorer	Utsatta områden i Landskrona *Sekretess*
Störning i betalnings-funktioner	Elavbrott, sabotage	Lokal, regional, internationell	**Direkta:** Svårt att få tag på nödvändiga varor och tjänster, social oro, butiker tvingas stänga ner **Följdeffekter:** Ökad brottslighet, påverkan på samhällsviktig verksamhet	Kontinuitetsplanering, lagerhållning, alternativa betallösningar, hemberedskap	
Drivmedelsbrist	Oljekris, elavbrott	Regional, nationell, internationell	**Direkta:** Störning av kritiska varor och tjänster såsom räddningstjänst, ambulans och hemtjänst, avfallshantering, leverans av livsmedel. Personal kan inte ta sig till arbetet. **Följdeffekter:** Livsmedelsbrist, läkemedelsbrist, fara för liv och hälsa	Kontinuitetsplanering, avtal med lokala leverantörer för att minska transportsträckor, tillgång till fordon med olika drivmedel, lagerhållning, hemberedskap	
Livsmedelsbrist	Torka, översvämning, brist på kritiska varor i produktionen, skador på kritisk infrastruktur såsom fabriker, störning i transportinfrastruktur	Regional, nationell, internationell	**Direkta:** Fara för liv och hälsa, kraftigt höjda priser på livsmedel **Följdeffekter:** Sjukdomar, social oro, ökad brottslighet, ekonomiska konsekvenser, påverkan på samhällsviktig verksamhet	Kontinuitetsplanering, lagerhållning, samverkan med lokala producenter, hemberedskap	
Läkemedelsbrist	Brist på kritiska varor i tillverkningen, skador på kritisk infrastruktur såsom fabriker, störning i transportinfrastruktur	Nationell, internationell	**Direkta:** Fara för liv och hälsa, höga priser på läkemedel **Följdeffekter:** Påverkan på samhällsviktig verksamhet, försäljning av falska läkemedel	Kontinuitetsplanering, samverkan med externa aktörer	
Sjukdomar					
Pandemi	Ny sjukdom sprids globalt	Global	**Direkta:** Fara för liv och hälsa **Följdeffekter:** Ekonomiska konsekvenser, arbetslöshet, påverkan på samhällsviktig verksamhet, ensamhet, otrygghet, begränsningar i rörelsefrihet	Beredskapslager för skyddsutrustning, kontinuitetsplan för personalbortfall	
Epidemi	Ny sjukdom sprids i ett begränsat geografiskt område	Nationell, internationell	**Direkta:** Fara för liv och hälsa **Följdeffekter:** Ekonomiska konsekvenser, arbetslöshet, påverkan på samhällsviktig verksamhet, ensamhet, otrygghet, begränsningar i rörelsefrihet	Beredskapslager för skyddsutrustning, kontinuitetsplan för personalbortfall	

Riskhändelse	Möjliga orsaker	Möjlig geografisk utbredning	Möjliga konsekvenser	Förebyggande och förmågeskapande faktorer	Utsatta områden i Landskrona *Sekretess*
Epizooti	Sjukdom som sprids mellan djur eller från djur till människa	Lokal, regional, nationell, internationell	**Direkta:** Fara för djurs liv och hälsa, påverkan på djur- och livsmedelsförsörjningen **Följdeffekter:** Smitta till människor, handelsbegränsningar, ekonomiska konsekvenser	Tidig upptäckt, beredskapslager för skyddsutrustning, kontinuitetsplan för personalbortfall	
Zoonos	Sjukdom som sprids naturligt från djur till människa. Kan orsakas av klimat-förändringar, förändring i djurproduktion, djur-transport, förändrade förhållanden för vilda djur och sällskapsdjur.	Lokal, regional, nationell, internationell	**Direkta:** Fara för liv och hälsa **Följdeffekter:** Epidemi, pandemi	Tidig upptäckt, beredskapslager för skyddsutrustning, kontinuitetsplan för personalbortfall	
Sociala risker					
Flyktingström	Krig, förtryck av grupper, klimatförändringar	Internationell	**Direkta:** Ökat tryck på samhällsviktig verksamhet som socialtjänst, sjukvård, Migrationsverket **Följdeffekter:** Social utsatthet, kriminalitet	Förberedande planer, lärdomar från tidigare händelser	
Terrorattack	Påverkan från terroristorganisationer	Lokal, regional	**Direkta:** Fara för liv och hälsa, ryktesspridning, desinformation **Följdeffekter:** Social oro, otrygghet i befolkningen	Omvärldsbevakning, samarbete med polis, krisstöd till drabbade och anhöriga	
Skolskjutning/ skolattack	Socialt utanförskap, skapa otrygghet	Lokal	**Direkta:** Fara för liv och hälsa **Följdeffekter:** Social oro, otrygghet i befolkningen	Omvärldsbevakning, samarbete med polis, skolor och socialtjänst, krisstöd till drabbade och anhöriga	
Bombhot/ explosion	Sabotage	Lokal	**Direkta:** Fara för liv och hälsa, skada på infrastruktur **Följdeffekter:** Social oro, otrygghet i befolkningen	Omvärldsbevakning, samarbete med polis och fastighetsägare, krisstöd till drabbade och anhöriga	
Social oro/ upplopp	Händelser i omvärlden, demonstrationer	Lokal, regional, nationellt, internationell	**Direkta:** Fara för liv och hälsa, skada på infrastruktur **Följdeffekter:** Social oro, otrygghet i befolkningen	Omvärldsbevakning, samarbete med polis och fastighetsägare	
Dataintrång och IT-attacker	Komma åt kritisk information som kan användas i andra	Lokal, regional, nationell	**Direkta:** Förlorar åtkomst till kritiska verksamhetssystem, påverkan på samhällsviktig	Kontinuerligt arbete med informationssäkerhet, omvärldsbevakning,	

Riskhändelse	Möjliga orsaker	Möjlig geografisk utbredning	Möjliga konsekvenser	Förebyggande och förmågeskapande faktorer	Utsatta områden i Landskrona *Sekretess*
	syften, utpressning, belastningsattacker		verksamhet, begränsad kommunikation med allmänheten **Följdeffekter:** Obehöriga får tag på information som kan användas i andra syften, otrygghet i befolkningen och misstro mot samhällsinstitutioner	uppmärksamma och följa upp misstänkta handlingar	
Spridning av desinformation/ Informations-påverkan	Påverkan från främmande makt	Lokal, regional, nationell, internationell	**Direkta:** Misstro mot samhällsinstitutioner, social oro, otrygghet i befolkningen **Följdeffekter:** Hot mot demokratin	Kontinuerlig omvärldsbevakning på sociala medier, webbsidor, nyhetssajter	
Höjd beredskap					
Krig eller krigshot	Hot från främmande makt	Lokal, regional, nationell, internationell	**Direkta:** Fara för liv och hälsa, kraftiga begränsningar i samhällets funktion, omfattande skador på ekonomi, egendom och miljö, social oro, otrygghet i befolkningen **Följdeffekter:** Hot mot demokratin	Kontinuitetsplanering, arbete med krigsorganisation, utbildning och övning, omvärldsbevakning	

7. Sårbarheter och brister i krisberedskapen

Detta kapitel fokuserar på vilka sårbarheter och brister i krisberedskap som finns i kommunen kopplat till identifierad samhällsviktig verksamhet i kapitel 4, kritiska beroenden i kapitel 5 och identifierade risker i kapitel 6. De beroenden som har identifierats som mest kritiska kopplat till många samhällsviktiga verksamheter på kort tid är el, dricksvatten samt IT- och kommunikationssystem. Dessa beroenden är grundläggande för att samhället ska fungera och för att verksamheterna ska kunna hållas i gång. Något som också blivit tydligt i diskussionerna med verksamheterna är att det inte finns tillräckligt med beredskapslager av kritiska varor eller utrustning, samt att kunskaperna om och förberedelserna för höjd beredskap är bristfälliga.

Under 2022 genomfördes en utvärdering av stadens hantering av pandemin. Utvärderingen utfördes av Ramboll och i uppdraget ingick att beskriva och utvärdera stadens övergripande struktur, organisation och arbetssätt samt att bedöma svagheter och styrkor kopplat till hanteringen av pandemin. De som deltog i utvärderingen uttryckte att de över lag var positiva och nöjda med hur arbetet under pandemin fungerat. Även om mycket fungerade bra, såsom samarbetet och att Landskrona stad arbetade mycket lösningsorienterat, finns det flera åtgärder för att förbättra och effektivisera stadens kommande krishanteringsarbete. Dessa erfarenheter behöver tas om hand i vidare utveckling av stadens arbete med krisberedskap och civilt försvar.

I sårbarhetsanalysen har följande områden särskilt identifierats:

- förmåga vid omfattande elavbrott
- förmåga vid störning i dricksvattenförsörjningen
- förmåga vid störning i kommunikationssystem
- förmåga vid störning i kritiska IT-system
- förmåga vid höjd beredskap
- förmåga vid akut behov av kritiska varor
- utbildnings- och övningsverksamhet.

På nästkommande sidor beskrivs förmågorna utifrån vilken förmåga som finns tillgänglig idag, vilka sårbarheterna är och vilket arbete som behöver prioriteras för att minska sårbarheten och öka förmågan.

Sekretess

8. Åtgärder

Åtgärderna som presenteras här är stadsövergripande. Vissa verksamhetsspecifika åtgärder har tagits fram i samråd med representanterna från respektive förvaltning och bolag under genomförandet av steg 1 och behandlas vidare inom respektive verksamhet. De stadsövergripande åtgärderna är framtagna baserat på en helhetsanalys över stadens samlade sårbarheter och beredskap.

Denna åtgärdslista fungerar som ingångsvärde till stadens styrdokument för civil beredskap 2024-2027. Till styrdokumentet hör en åtgärdsplan som bygger på åtgärdslistan i risk- och sårbarhetsanalysen, men utökas där till en åtgärdsplan med ansvar och tidplan. Åtgärdsplanen tillhörande styrdokumentet ska vara ett levande dokument som följs upp årligen av samhällsskydd och trygghet och är vägledande för verksamhetsplaneringen inom stadens civila beredskapsarbete.

Åtgärder har identifierats inom följande områden:

- El och fjärrvärme
- Nödvatten
- Nödavlopp
- Samband
- Alternativa kommunikationskanaler
- Kritiska IT-system
- Översvämning och skyfall
- Allmänhetens kunskap om krisberedskap
- Samarbete med civilsamhället
- Systematiskt utbildnings- och övningsverksamhet
- Lägesbilder
- Alternativa ledningsplatser
- Krigsorganisation och krigsplaceringar
- Upphandlingar
- Säkerhetsskydd
- Räddningstjänsten under höjd beredskap

Tabell 5. Presentation av stadsövergripande åtgärder som föreslås utifrån resultatet av risk- och sårbarhetsanalysen.

Sekretess

9. Referenser

Folkhälsomyndigheten. (den 31 12 2024). *Folkmängd efter ålder (funktionell indelning), kön, region och år. Antal.* Hämtat från www.folkhälsomyndigheten.se: https://fohm-app.folkhalsomyndigheten.se/Folkhalsodata/pxweb/sv/A_Folkhalsodata/A_Folkhalsodata__Z_ovrigdata__Demografi/3Befolkningfunk.px/ - hämtat den 2025-10-21

Landskrona stad. (2015). *Översiktsplan Landskrona stad. Tematiskt PM. Klimatanpassning och och klimatsmart planering i Landskrona.* Landskrona: Stadsbyggnadsförvaltningen.

Landskrona stad. (2020). *Vatten och avlopp*. Hämtat från landskrona.se: https://www.landskrona.se/invanare/leva-bo/boende-narmiljo/vatten-och-avlopp/

Landskrona stad. (2021a). *Näringslivet i Landskrona*. Hämtat från landskrona.se: https://www.landskrona.se/foretagande/om-naringslivet/

Landskrona stad. (2021b). *Näringslivet i siffror*. Hämtat från landskrona.se: https://www.landskrona.se/foretagande/om-naringslivet/naringslivet-i-siffror/

Landskrona stad. (2023a). *Riskanalys enligt lagen om skydd mot olyckor - Landskrona stad 2023.*

Landskrona stad. (2025a). Befolkningsdata för Landskrona stad 1980 - 2034. Landskrona: Mottagit på mejl 2025-10-10.

Landskrona stad. (2025b). Medel- och medianinkomst 2023, 20-64 år. Landskrona: Mottagit på mejl 2025-10-22.

Lantmäteriet. (2021). *Olyckor och tillbud med responstid, år 2018-2020*. Hämtat från https://storymaps.arcgis.com/stories/7e1d0c4d526f4557a6dc8a49e312cd7f - hämtat den 21 06 2021

Länsstyrelsen Skåne. (2021a). *Risk- och sårbarhetsanalys i Skåne län.* Malmö: Länsstyrelsen Skåne.

Länsstyrelsen Skåne. (2021b). *Riskhanteringsplan för Landskronaområdet 2022-2027.* Malmö: Länsstyrelsen Skåne.

Länsstyrelsen Skåne. (2023). *Saxtorpsskogen*. Hämtat från lanstyrelsen.se: https://www.lansstyrelsen.se/download/18.2b1344c417a75f02ce0320ce/1630480310548/skylt_Saxtorpsskogen_NR.pdf - hämtat den 26 05 2023

MSB. (2014). *Övergripande inriktning för samhällsskydd och beredskap*. MSB.

MSB. (2023). *Lista med viktiga samhällsfunktioner - Utgångspunkt för att stärka samhällets beredskap*. Karlstad: MSB.

MSB. (2023a). *Identifiera samhällsviktig verksamhet*. Hämtat från www.msb.se: https://www.msb.se/sv/amnesomraden/krisberedskap--civilt-forsvar/samhallsviktig-verksamhet/identifiera-samhallsviktig-verksamhet/ - hämtat den 05 07 2023

MSB. (2023b). Mejl från MSB 30 maj 2023.

Ramboll. (2022). *Utvärdering av Landskrona stads krishantering under coronapandemin*.

SCB. (2023a). *Land- och vattenareal per den 1 januari efter region och arealtyp. År 2012 - 2023*. Hämtat från scb.se: https://www.statistikdatabasen.scb.se/pxweb/sv/ssd/START__MI__MI0802/Areal2012NN/ - hämtat den 26 05 2023

SCB. (2023b). *Kommuner i siffror*. Hämtat från scb.se: https://kommunsiffror.scb.se/ - hämtat den 26 05 2023

SCB. (den 21 02 2025a). *Utrikes födda i Sverige*. Hämtat från www.scb.se: https://www.scb.se/hitta-statistik/sverige-i-siffror/manniskorna-i-sverige/utrikes-fodda-i-sverige - hämtat den 2025-10-21

SCB. (den 27 01 2025b). *Utbildningsnivån i Sverige*. Hämtat från www.scb.se: https://www.scb.se/hitta-statistik/sverige-i-siffror/utbildning-jobb-och-pengar/utbildningsnivan-i-sverige/ - hämtat den 2025-10-21

Socialstyrelsen. (den 02 06 2025). *Statistik om kommunala hälso- och sjukvårdsinsatser 2024*. Hämtat från www.socialstyrelsen.se: https://www.socialstyrelsen.se/publikationer/statistik-om-kommunala-halso--och-sjukvardsinsatser-2024-2025-6-9636/ - hämtat den 2025-10-21

Svenska kraftnät. (2023). Hämtat från Elförsörjningen och omvärldsläget - lägesbedömning: https://www.svk.se/sakerhet-och-

beredskap/elforsorjningen-och-omvarldslaget/ - hämtat den 24 03 2023

Trafikverket. (2021). *NVDB*. Hämtat från nvdb2012.trafikverket.se - hämtat den 23 02 2021.

Trafikverket. (2023a). *E6 genom Skåne*. Hämtat från trafikverket.se: https://www.trafikverket.se/vara-projekt/alla-strak/e6-genom-skane/ - hämtat den 28 05 2023

Trafikverket. (2023b). *NVDB*. Hämtat från nvdb2012.trafikverket.se: https://nvdb2012.trafikverket.se/SeTransportnatverket - hämtat den 29 05 2023

Trafikverket. (2023c). *NJDB*. Hämtat från njdbwebb.trafikverket.se: https://njdbwebb.trafikverket.se/SeTransportnatverket - hämtat den 29 05 2023

Åström, Bjelkmar, Forsberg. (2019). Ovanligt många dödsfall i Sverige sommaren 2018. *Läkartidningen, 116*.

Bilaga A - Deltagande verksamheter

Verksamhet	Representanter	Datum	Genomförda steg
Förvaltningar			
Utbildningsförvaltningen	Chefsstöd	2025-04-29	1A, B, C, D
Individ- och familjeförvaltningen	Beredskapssamordnare	2025-06-10	1A, B, C, D
Serviceförvaltningen	Förvaltningschef Verksamhetsutvecklare Utvecklingsstrateg Fordonsansvarig Måltidsstrateg Områdeschef Områdeschef Områdeschef	2025-05-26	1A, B, C, D
Teknik- och stadsmiljöförvaltningen	Förvaltningschef	2025-09-05	1A, B, C, D
Miljöförvaltningen	T.f. förvaltningschef och sektionschef hälskoskyddssektionen	2025-06-12	1A, B, C
Stadsbyggnadsförvaltningen	Förvaltningschef Avdelningschef ekonomi/administration Avdelningschef MKB/GIS	2025-04-24	1A, B, C
Kulturförvaltningen	Förvaltningschef	2025-04-30	1A, B, C, D
Stadsledningsförvaltningen – Samhällsskydd och trygghet	Räddningschef/avdelningschef Samordnare för räddningstjänsten under höjd beredskap Beredskapssamordnare	2025-04-28	1A, B, C, D
Stadsledningsförvaltningen – kommunikationsenheten	Enhetschef tillväxt och kommunikation Kommunikatör	2025-05-27	1A, B, C, D
Stadsledningsförvaltningen – digitalisering och IT-avdelningen	Drift- och supportchef Chef strategi och arkitektur	2025-09-25	1A, B, C, D
Stadsledningsförvaltningen – ekonomiavdelningen	Redovisningschef	2025-05-27	1A, B, C, D
Stadsledningsförvaltningen – juridiska avdelningen	Stadsjurist/avdelningschef	2025-09-02	1A, B, C, D
Stadsledningsförvaltningen – HR-avdelningen	Lönechef	2025-06-03	1A, B, C, D
Stadsledningsförvaltningen – avdelningen för kompetensförsörjning och arbete	Avdelningschef	2023-06-07	1A, B
Stadsledningsförvaltningen – kvalitet- och utredningsavdelningen	Avdelningschef	2025-08-25	1A, B

Verksamhet	Representanter	Datum	Genomförda steg
Kommunala bolag			
Landskrona Omsorg AB och Omsorgsförvaltningen	Projektledare/Informationssäkerhetssamordnare Verksamhetschef för hemtjänsten Verksamhetschef för funktionsstödsområdet Verksamhetschef för hälso- och sjukvårdsorganisationen Verksamhetschef för vård- och omsorgsboenden Enhetschef för myndighetsenheten Enhetschef för enheten för IT och utveckling Medicinskt ansvarig sjuksköterska Socialt ansvarig sjuksköterska m.fl.	Augusti och september 2025	1A, B, C, D
Landskrona Energi AB	Beredskapssamordnare och projektledare fjärrvärmenät	2025-08-20	1A, B, C, D
LSR – Landskrona Svalöv Renhållnings AB	Vd Vice vd Kommunikatör/administratör	2025-07-30	1A, B, C, D
NSVA – Nordvästra Skånes Vatten och Avlopp AB	Säkerhetschef	2025-08-27	1A, B, C, D
Rederi AB Ventrafiken	Vd	2025-09-16	1A, B, C, D
Landskrona Hamn AB	Vd	2023-04-14	1A, B
Landskronahem AB	Säkerhetschef	2025-08-29	1A, B, C, D
Landskrona Fastighetsförvaltning AB	Beredskapssamordnare SOT (utfört kontinuitetshantering med LFAB i maj 2025)	2025-09-08	1A, B, C, D